

## AGENDA

Agenda för styrelsemöte vid Ålands kommunförbund.

Tid: Fredag 12 september 2014, kl 13.00

Plats: Förbundskansliet, Ålandsvägen 26

§ 56	Sammanträdets laglighet och beslutförhet.....	3
§ 57	Protokolljustering .....	3
§ 58	Godkännande av föredragningslistan .....	3
§ 59	Bolagsbildning för Ålands digitala agenda .....	4
§ 60	Utlåtande: Ändrad ellagstiftning .....	5
§ 61	Utlåtande: Ny lag om familjevård .....	7
§ 62	Utlåtande: Kommunernas socialtjänst .....	9
§ 63	Bemötande: Uppmaning om tillsättande av arbetsgrupp för KST .....	10
§ 64	Preliminär budget för år 2015 .....	14
§ 65	Tillkännagivanden.....	15
§ 6X	Mötets avslutande, nästa styrelsemöte.....	17

Mariehamn 2014.09.05

Förbundsstyrelsens ordförande Tony Asumaa, genom:

---

Erik Brunström, förbundsdirektör

## PROTOKOLL

Beslutande	X Tony Asumaa X Runar Karlsson (§§ 62-) - Camilla Andersson X Jim Eriksson X Viveka Eriksson X Stig A. Mattsson X Charlotta Solax	Styrelsens ordförande Styrelsens viceordf
------------	---	--

Föredragande	X Erik Brunström	Förbundsdirektör
--------------	------------------	------------------

Övriga	- Niklas Eriksson X Danne Sundman - Dorita Lindholm	Stämmans ordförande Stämmans 1 viceordf Stämmans 2 viceordf
--------	---	---

Protokolljustering

\_\_\_\_\_  
Tony Asumaa, mötesordförande

\_\_\_\_\_  
Erik Brunström, mötessekreterare

\_\_\_\_\_  
Viveka Eriksson, justerare

\_\_\_\_\_  
Charlotta Solax, justerare

Protokollet är framlagt för påseende (sign)

2014.09.15

---

Utdragets riktighet intygas: \_\_\_\_\_

**§ 56 Sammanträdets laglighet och beslutförhet**

**Förbundsstyrelsen § 56, 2014-09-12**

Förvaltningsstadgan 4 kap, 11-12 §§ respektive kommunallag 4 kap, 23 §.

**Förslag**

Sammanträdet förklaras lagligen sammankallat och beslutfört.

**Beslut**

Enligt förslag.

**§ 57 Protokolljustering**

**Förbundsstyrelsen § 57, 2014-09-12**

Förvaltningsstadgan 4 kap, 21 § samt kommunallagen 12 kap, 91 §.

**Förslag**

Protokollet justeras efter mötets avslutande. Till protokolljusterare utses NN och NN.

**Beslut**

Till protokolljusterare utses Viveka Eriksson och Charlotta Solax.

**§ 58 Godkännande av föredragningslistan**

**Förbundsstyrelsen § 58, 2014-09-12**

Förvaltningsstadgan 4 kap, 15 §.

**Förslag**

Föredragningslistan godkänns utan korrigeringar eller tillägg.

**Beslut**

Enligt förslag.

## § 59 Bolagsbildning för Ålands digitala agenda

### Förbundsstyrelsen § 59, 2013-09-12

Förbundsstyrelsen godkände (FST § 49/13.6.2014) samverkansavtal för Ålands digitala agenda. Enligt samverkansavtalet förutsätts att parterna bildar gemensamt aktiebolag för Ådas fortsatta verksamhet.

Styrgruppen för Ålands digitala agenda (Åda) har nu arbetat fram ett förslag till bolagsordning och bolagsbildningsavtal.

Enligt kommunförbundets verksamhetsplan för år 2014 avser förbundet att påta sig en ytterligare mer aktiv roll i den pågående samhällsservicestrukturreformen jämte den parallella digitala agendan.

I förbundets budget finns inte medel upptagna för inköp av aktier, men åtgärden kan anses gå i linje med målsättningar enligt verksamhetsplanen. Aktierna är att betrakta som lös egendom, men med ett bestående nominellt värde.

### Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen godkänner bolagsordning och bolagsbildningsavtal för Ålands digitala agenda, enligt bilaga, och ger direktören i uppdrag att vidta de åtgärder som följer därav.

### Beslut

Förbundsstyrelsen beslutar att återremittera ärendet, med önskemål om att hänvisning till samverkansavtalet införs i bolagsbildningsavtalet, att en bolagsjurist granskar handlingarna samt att kommunförbundet och dess medlemskommuners status jämte innebörden av överföringen av tjänster förtydligas.

Bilaga Förslag till bolagsordning jämte bolagsbildningsavtal för Åda

Distribueras Ålands landskapsregering, finansavdelningen, Åda

## § 60 Utlåtande: Ändring av ellagstiftningen

### Förbundsstyrelsen § 60, 2013-09-12

Landskapsregeringen ber (Dnr ÅLR 2014/5911, remiss 34 L10) om kommunförbundets yttrande över bifogat förslag om ändring av ellagstiftningen. Förslaget sammanhänger med genomförandet av EU-direktiv om gemensamma regler för den inre marknaden för el.

Landskapsregeringen föreslår att energilagstiftningen ändras så att rikslagstiftningen om elmarknaden med vissa avvikelser blir tillämplig i landskapet. Samtidigt föreslås att bestämmelser om Ålands energimyndighet samlas i en lag där myndighetens ansvarsområde och befogenheter tydliggörs.

För kommunernas del gäller enligt rikslagstiftningen bland annat följande:

#### § 17 Bestämmelser om kommunens ställning

Dragningsav en elledning med en nominell spänning på minst 110 kilovolt kräver kommunens samtycke, om inte rätten att placera elledningen grundar sig på ett sådant inlösningsförfarande som avses i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter (FFS 603/1977) och elledningen byggs någon annanstans än på ett område som i planen har reserverats för detta ändamål. Kommunen får inte vägra samtycke eller ställa villkor för det utan giltiga skäl som baserar sig på områdesplaneringen eller som hänför sig till miljöaspekter eller andra omständigheter, om vägran eller villkoren medför oskäligt förfång för tryggheten av elöverföringen eller för sökanden.

Distributionsnätinnehavaren ska se till att kommunerna informeras om planeringen av anläggandet av ett distributionsnät. Distributionsnätinnehavaren ska i samråd med kommunerna inom sitt ansvarsområde även i övrigt se till att samarbetet är tillräckligt för att nätet ska kunna placeras med beaktande av kommunernas synpunkter på markanvändningen.

§§ 79-82 behandlar redovisning av kommunala inrättningar som bedriver elfärsverksamhet.

§ 112 reglerar rätt till ersättning för olägenhet och skada, för bl a kommun i egenskap av ägare av allmänna områden.

I förslag till LF om tillämpning av riksförfattning gäller för kommun bl a följande:

#### § 5 om avvikelser från statsrådets förordning

[...]För att bygga elöverförings- och distributionsanläggning inom ett område för vilket stads- eller byggnadsplan har fastställts, eller för vilket beslutats att stads- eller byggnadsplan ska göras, krävs stads- eller kommunfullmäktiges samtycke om inte byggnadsprojektet i sin helhet utförs på den byggandes egen mark.

*Fortsättning →*

#### **Fortsättning FST § 60/2014**

Samtycke får inte nekas eller villkor ställas utan särskilda skäl, om den sökande därigenom vållas oskäligt men. Om olika meningar uppstår om huruvida fullmäktige har särskilda skäl att förvägra samtycke eller huruvida vägran eller villkor för samtycke vållar en sökande oskäligt men, så avgörs saken av landskapsregeringen på ansökan.

Byggnad av elledning som kräver landskapsregeringens tillstånd ska anmälas till den eller de kommuner som berörs, om inte kommunens samtycke fordras. Anmälan ska göras när planeringen inleds. [...]

#### **Förbundsdirektörens förslag**

Förbundsstyrelsen antecknar till kännedom förslag om ändring av ellagstiftningen (Dnr ÅLR 2014/5911, remiss 34 L10), utan några invändningar gentemot det liggande lagförslaget som motiveras av EU-direktiv och antas som en blankettlag med lokal hänsyn rörande regler för kommunalt samtycke vid dragnings av elledning på planerat område.

#### **Beslut**

Enligt förslag.

Bilaga            Remissförfrågan om ändrad ellagstiftning

Distribueras    Ålands landskapsregering, registrator

## § 61 Utlåtande: Ny lag om familjevård

### Förbundsstyrelsen § 61, 2014-09-12

Landskapsregeringen föreslår en ny landskapslag om tillämpning av familjevårdslagen och mindre ändringar i annan lagstiftning om familjevård, det vill säga vård i familjehem. Familjevård tillämpas huvudsakligen inom barnskyddet och kan dessutom vara ett alternativ inom bland annat specialomsorgen och äldreomsorgen. Lagförslaget kompletterar de grundläggande bestämmelser om familjevård som finns i socialvårdslagen, vilken ska tillämpas enligt landskapslagen om tillämpning i landskapet Åland av riksutfästningar om socialvård. Enligt lagförslaget har kommunerna en skyldighet att arrangera förberedande utbildning för familjevårdare och en kontinuerlig skyldighet att erbjuda familjevårdarna handledning och en viss ledighet.

Landskapslagen om tillämpning i landskapet Åland av lagen om privat socialservice ändras så att även så kallade professionella familjehem av Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndig kan beviljas tillstånd att verka i landskapet.

Målsättningen är att förbättra förutsättningarna för familjevården som en trygg vårdform som främjar nära och långvariga relationer och därmed bidra till en tryggare uppväxt för utsatta barn, och att lagarna ska träda i kraft under den första delen av år 2015.

Syftet med lagförslaget är att skapa bättre förutsättningar för familjevården som stöder nära relationer för utsatta barn och i viss mån även vuxna i behov av omsorg.

En bedömning av de organisatoriska konsekvenserna för kommunerna finns i avsnitt 5.3 i de allmänna motiveringarna.

Lagförslaget ökar i någon mån kostnaderna för kommunerna och är kostnadsneutralt för landskapsregeringens allmänna förvaltning.

I den mån den föreslagna lagstiftningen innebär merkostnader fördelas dessa mellan landskapet och kommunerna, med hänvisning till lag om planering av och landskapsandel för socialvården.

I samband med beredningen har landskapsregeringen varit i kontakt med kommunernas tjänstemän som ansvarar för socialvården för att utbyta information.

Utkastet till lagförslag skickas på remiss till Ålands kommunförbund, Mariehamns stad, Ålands omsorgsförbund, ÅMHM m fl.

*Fortsättning →*

### Fortsättning FST § 61/2014

Enligt den avtalade kommunala finansieringsprincipen gäller att ” Vid beredning av förslag från landskapsregeringen som har ekonomiska konsekvenser för kommunerna ska en bedömning göras av de kommunalekonomiska effekterna och om den kommunala finansieringsprincipen ska tillämpas. Principens innebörd är att kommuner inte ska behöva höja skatten eller prioritera om annan verksamhet för att finansiera nya uppgifter. Finansieringsprincipen är grundläggande för de ekonomiska relationerna mellan landskapet och kommunsektorn, och gäller i båda riktningarna.”

Den kommunala finansieringsprincipen tillämpas enligt samrådsavtal vid följande situationer:

[...]

o Ändrade ambitionsnivåer för befintliga kommunala uppgifter, vilket kan innebära både ökade och minskade ambitionsnivåer. En minskad ambitionsnivå innebär en minskning av landskapsandelarna till kommunsektorn och vice versa.

[...]

### Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen konstaterar att landskapsregeringens liggande lagförslag (ÅLR 2011/8579) innebär höjda ambitionsnivåer för befintliga kommunala uppgifter, varför det torde vara föremål för tillämpning av den kommunala finansieringsprincipen. Förslaget innebär ytterligare ökade krav på och kostnader för kommunerna. Befintlig barnskyddslagstiftning förutsätter i praktiken samarbeten mellan kommunerna, vilket också förekommer, och med det liggande lagförslaget ökar de behoven. Med eller utan en för alla kommuner samordnad socialvård enligt liggande reformförslag om KST, måste kommunerna i ännu större utsträckning än i dag samarbeta kring barnskyddet för att uppfylla det aktuella lagförslaget. Förslaget väntas också uttryckligen leda till ökade kostnader för kommunerna. Detta lagförslag bör därför, tillsammans med senare års annan ny och korrigerad lagstiftning med ekonomiska konsekvenser för kommunerna, beaktas vid den förestående översynen av landskapsandelssystemet. Även möjligheten att göra avvikelser gällande hur kostnadsansvaret mellan kommunerna inom Åland fördelas då en vårdtagare byter hemkommun kan med fördel ses över i den fortsatta beredningen av lagförslaget. I övrigt har Ålands kommunförbund inga invändningar mot förslaget som sådant, och välkomnar detsamma som en åtgärd ägnad att förbättra situationen för utsatta barn och andra personer i behov av omsorg.

### Beslut

Enligt förslag, med förtydligandet att nya reformer ska vara kostnadsneutrala för kommunerna.

Bilaga Remissförfrågan om ny familjelag, inkl bilagor

Distribueras Ålands landskapsregering, registrator



## § 62 Utlåtande: Kommunernas socialtjänst

### Förbundsstyrelsen § 62, 2014-09-12

Landskapsregeringen begär (ÅLR 2013/8581 Begäran 78 K10) om utlåtande beträffande lagberedningsgruppens slutrapport angående verkställande av Kommunernas socialtjänst samt på finansavdelningens förslag till finansiering av samma myndighet.

Landskapsregeringen "emotser konstruktiva förslag och synpunkter på förverkligande och finansieringen av Kommunernas socialtjänst med hänsyn till förslagen i bilagda rapporter".

Det nu liggande förslaget har gått på remiss till såväl kommunförbundet som till de enskilda kommunerna.

Ålands kommunförbund gav i februari 2014 utlåtande över reformpaketet SSR, inklusive KST och då föreslagen solidarisk finansiering. Förbundet begärde inför sitt utlåtande in yttranden från medlemskommunerna, och utgick i sitt utlåtande långt och mycket från kommunernas ståndpunkter i frågan. Förbundets utlåtande om KST löd då enligt följande:

*"Kommunförbundet ser nytta i ökat samarbete och viss samordning inom den sociala sektorn, för Ålands befolkning som helhet. Förbundet motsätter sig dock att genom lag tvinga kommunerna att bilda nya obligatoriska organ för ändamålet. Förbundet förordar istället uppmuntran till frivilliga lösningar samt att så långt möjligt utgå från befintlig lagstiftning och strukturer, jämte utredning av alternativa huvudmannaskap. Vid samordning måste lokal tillgänglighet till service regleras genom garantilagstiftning, och hanteringen av befintlig personal klargöras. Förändringar i finansieringen av kommunal service måste utredas vidare och förhandlas i samråd med kommunerna, varvid olika alternativ beaktas i anslutning till att det för reformen avgörande landskapsandelssystemet ses över"*

### Lagberedningsgruppens rapport

Landskapsregeringen beslöt hösten 2013 att tillsätta en lagberedningsgrupp för att förverkliga en samordnad socialservice i landskapet med utgångspunkt i den så kallade Susanne-gruppens förslag.

Den övergripande målsättningen med KST-reformen har i enlighet med ASAM-rapporten och Susanne-gruppens förslag legat i att uppnå likvärdig service oberoende av boningsort, att samla kompetenser, uppnå ökad specialisering samt garantera större integritet och stärkt anonymitet.

Fortsättning →

### **Fortsättning FST § 62/2014**

En grundläggande målsättning med lagberedningsgruppens arbete var enligt uppdragsbeskrivningen att all socialservice förutom barn- och äldreomsorg koncentreras till en lagstadgad myndighet, och att hitta metoder för att överföra kommunernas lagstadgade ansvar för dessa verksamheter till myndigheten med hänsyn till den finansieringsmodell som landskapsregeringens finansavdelning föreslår.

Lagberedningsgruppens uppdrag begränsades även till att den samordnade socialvården ska bli kvar i kommunal regi, i enlighet med regeringsprogrammet för innevarande mandatperiod.

Ålands kommunförbund har haft representation i lagberedningsgruppen genom förbundsdirektören, som där företrätt förbundet och dess medlemmar.

Lagberedningsgruppen har i sin rapport, utgående från uppdragsbeskrivningen, vägt olika alternativa organisationsmodeller mot varandra. Gruppen bedömer därvid samarbetskommunsmodellen som bäst lämpad för ändamålet, samt påpekar möjligheten att utgå från en vidareutveckling av det befintliga Ålands omsorgsförbund kf. I rapporten finns redogjort för de andra alternativ som övervägts jämte motiveringar till varför man föreslår kommunalförbund, samt idéer kring hur man genom formuleringar i grundavtal och dylikt kan stärka medlemskommunernas insyn i och inflytande över ett förbund.

Kommunförbundet har tidigare framfört önskemål om att även alternativa huvudmannaskap för den samordnade socialvården utreds, såsom till exempel under landskapets regi, innan beslut tas om organisationsform. Oavsett huvudmannaskap framförs även vikten av kompetens och tyngd i organets ledning.

Utgående från att socialvården ska samordnas och bli kvar i kommunal regi vore dock även lagberedningsgruppens föreslagna modell, med ett kommunalförbund, och utökning av det befintliga omsorgsförbundet, förenlig med förbundets framförda ståndpunkter; att så långt möjligt nyttja befintlig lagstiftning och strukturer istället för att bilda nya lagstadgade organ. En överföring av hela eller delar av kommunernas socialvård till ett befintligt och redan obligatoriskt gemensamt kommunalt organ torde även kunna låta sig göras redan i dag, med befintlig lagstiftning, på eget kommunalt initiativ, ifall kommunerna själva så önskar, vilket också lagberedningsgruppen konstaterar i sin slutrapport.

Från kommunalt håll upplevs dock viss tveksamhet kring nyttan och behovet av att all här föreslagen socialvård samordnas. Behovet torde vara som störst och mest konkret inom de större och tyngre, mer kompetens- och resurskrävande områdena, såsom barnskydd och handikapsservice. Övriga sociala uppgifter upplever kommunerna i stor utsträckning sig klara att sköta i egen regi eller inom ramen för befintliga och eventuellt utökade samarbeten på området.

*Fortsättning →*

### Fortsättning FST § 62/2014

Inga sådana brister har kunnat påvisas i den nuvarande kommunala socialvården, att en genom lag påtvingad samordning skulle anses motiverad beaktat grundlagens stadganden om å ena sidan det kommunala självstyret och å andra sidan individens fri- och rättigheter.

Inom till exempel handikappservicen, där kommunernas uppgifts- och ansvarsområden ökat markant med senare tids lagstiftning, kan det finnas nytta i ökad samordning, för att uppnå mer likvärdig service, samla kompetenser, öka specialiseringen samt garantera integritet. Handikappservicen har även omfattande gemensamma beröringspunkter med specialomsorgen, och torde därför med fördel kunna handhas av det befintliga omsorgsförbundet. Uppgiftsområdet omsätter stora utgifter, men utgör i huvudsak handläggning och omfattar måttliga personalresurser och små anläggningstillgångar. Detta kunde motivera en samordning, och underlättar överlåtelse av verksamhet. En eventuell samordning av lagstiftningen rörande handikappservice och specialomsorg utreds även i Finland, och kan behöva åtföljas av en korrigerande åländsk lagstiftning. Handikappservicen kunde för övrigt, alldeles oavsett eventuell samordning och huvudmannaskap, bli att omfattas av uppgiftsbaserade landskapsandelar på samma sätt som andra socialvårdsområden.

Inom barnskyddet finns redan befintliga mellankommunala samarbeten, och dessa borde kunna utvecklas ytterligare i grad och omfattning, vilket också förutsätts enligt liggande lagförslag på området.

Även äldreomsorgen borde sedan på sikt samordnas i större utsträckning, då det är inom just det området som de stora framtida utmaningarna består till följd av tilltagande andel äldre i befolkningen.

I samband med eventuell lagstadgad samordning av socialvården, exklusive barn- och äldreomsorg, kunde även frågan om barnomsorgens juridiska och förvaltningsmässiga placering avgöras. I ett flertal kommuner har barnomsorgen och förskoleverksamheten sedan länge handhåfts av utbildningssektorn. Barnomsorgen kunde, i enlighet med resonemang i Susanne-gruppens rapport, även i andra sammanhang överföras till skol- och bildningssektorn, i landskapsförvaltningen och i lagstiftningen, i samband med en eventuell samordning av kommunernas socialvård exklusive just densamma.

I övrigt kan vid en dylik samordning finnas en risk att samarbetet och dialogen försvåras, och uppgifts- och ansvarsfördelningarna blir otydliga, ifall till exempel barnskydd organisatoriskt skiljs från barnomsorg och skola, och handikappservice och annan socialvård på samma sätt skiljs från primärkommunernas äldreomsorg och så vidare. Inom områden såsom barnskydd och missbrukarvård är även förebyggande och uppsökande verksamhet av särskild vikt, och detta kan antas skötas minst lika bra lokalt som från en central myndighet i staden.

*Fortsättning →*

### **Fortsättning FST § 62/2014**

Socialvårdsområden såsom missbrukarvård sköts redan i dag i stor utsträckning i gemensamt ordnade former, och där framförs inga upplevda akuta behov eller desto större konkret nytta av ändrat huvudmannskap eller samordning med specialomsorg och handikappservice etcetera. Ytterligare andra uppgifter, såsom utkomststöd, bereds i Finland utgående från att på sikt föras över från kommunerna till FPA, och faderskaps erkännanden ska kunna göras direkt på BB vid förlossning.

Enligt de liggande förslagen till samordnad socialvård förutsätts vidare att förvaltningen centreras till Mariehamn. Det riskerar innebära att landsbygdsbornas fysiska tillgänglighet till servicen försämras, och att viktiga arbetstillfällen försvinner från glesbygden. Samtidigt försvåras samarbete och dialog mellan de olika kommunala sektorerna, och förutsättningarna för förebyggande och uppsökande verksamhet kan bli lidande. Tillgängligheten bör därför garanteras genom lokala eller regionala servicekontor. Beaktat rådande nästintill fullständig centrering av landskapets egna arbetsplatser till staden bör även en delvis decentralisering av desamma genomföras i samband med en eventuell samordning av kommunernas socialtjänst med placering i staden.

### **Finansavdelningens förslag till finansiering**

Åsub har på finansavdelningens uppdrag sett över modeller för hur den solidariska kostnadsfördelningen kan förverkligas och hur landskapsandelssystemet kan anpassas till KST, samt tagit fram exempel på hur ett övergångssystem kan utformas. Uppdragsgivaren har utgått från den så kallade Nyckelmodellen, med en solidarisk fördelning grundad på invånartal och skattekraft samt nyckelfaktorer som komplement för att spegla behovet av tjänster per kommun.

Enligt förslaget ska hälften av nettokostnaderna viktas enligt den solidariska finansieringsprincipen och hälften efter koefficienterna. Det innebär att befolkningsmässigt större kommuner, och de med högre skattekraft, samt kommuner som har högre vikt enligt nyckelfaktorerna, får en lite högre finansieringsandel för den nya organisationen. Förslaget omfattar en ny bosättningsstrukturgrupp som kallats för ytterskärgården.

Kommunernas egenandelar varierar enligt provräkningsåren från 244 till 617 euro per invånare. Idag ligger egenandelarna i spannet 0 till 833 euro per invånare.

Reformen väntas enligt förslaget innebära att både de ekonomiska skillnaderna mellan kommunerna och variationerna mellan de enskilda åren ska minska. Finansieringsansvaret jämnas ut, varvid de ekonomiska förutsättningarna för kommunerna enligt förslagsställaren antas bli stabilare.

*Fortsättning →*

### Fortsättning FST § 62/2014

I Åsubs rapport anges att de ekonomiska effekterna ”är relativt begränsade”, och ”variationerna i efterfrågan och utgiftsnivå mellan åren inom en kommun ofta är större än utfallet från den föreslagna reformen”. Vidare antas det föreslagna övergångssystemet dämpa effekterna och ge förutsättningar som är mer förutsägbara.

I förordet till rapporten ombeds läsaren dock att ”observera att samtliga ÅSUBs kalkyler utgår från nu gällande landskapsandelssystem, ett finansiellt transferringssystem mellan Landskapsregeringen och den kommunala sektorn som inom kort kommer att utvärderas och reformeras”.

Efter det att finansavdelningen presenterat sitt förslag till finansieringsmodell för KST, har beslut tagits om att i samråd mellan LR, kommunförbundet och staden genomföra en utvärdering av det befintliga landskapsandelssystemet.

Kommunförbundet har i samråd med LR välkomnat denna utvärdering av gällande system. Till den del den föreslagna finansieringsmodellen, med införande av nya parametrar och koefficienter, minskar skillnaderna mellan kommunerna och ger mer stabila förutsättningar för kommunerna, går detta i linje med förbundets strävanden. Frågan som infinner sig är dock ifall inte dessa parametrar kunde införlivas i ett reviderat landskapsandelssystem, istället för att samtidigt införa ett nytt parallellt och upplevt tillkrånglat transferringssystem för utjämning i finansieringen av välfärden.

För flertalet av de åländska kommunerna finns en farhåga att såväl viktiga arbetsplatser som tillgång till social service samt inflytandet över densamma minskar i den egna kommunen. Samtidigt ökar i många fall den egna kommunens kostnader, emedan man i praktiken blir att genom utgående transaktioner betala för andra kommuners nyttjande av lagstadgad service som den egna kommunen själv inte nyttjar. Incitamenten och förutsättningarna för förebyggande verksamhet kan därmed antas minska med en solidarisk finansiering.

### Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen beslutar att gentemot landskapsregeringen (ÅLR 2013/8581) avge utlåtande rörande kommunernas socialtjänst enligt bilaga.

### Beslut

Enligt förslag, med korrigeringar införda i bilaga.

Bilagor Kommunförbundets utlåtande om KST och dess finansiering  
Remissförfrågan rörande KST och dess finansiering  
Lagberedningsgruppens slutrapport  
Finansavdelningens förslag till finansiering av KST

Distribueras Ålands landskapsregering, registrator

## § 63 Bemötande: Uppmaning om tillsättande av arbetsgrupp för KST

### Förbundsstyrelsen § 63, 2014-09-12

Socialarbetarnas fackorganisation Talentia-Åland uppmanar i en skrivelse daterad 3 augusti kommunförbundet och Mariehamns stad att tillsätta en arbetsgrupp med uppgift att se över de tillbudsstående resurserna som blir kvar efter det att Kommunernas Socialtjänst bildats samt att tillvarata socialarbetarnas kunskaper, intresse och farhågor.

### Förbundsstyrelsens förslag

Förbundsstyrelsen konstaterar att det inte ännu finns konkreta lagförslag i fråga om den tänkta reformen rörande kommunernas socialtjänst (KST), huruvida densamma ska förverkligas, dess omfattning eller hur den i så fall ska organiseras. Kommunförbundet låter meddela Talentia-Åland att ifall det blir beslut om bildande av ett KST så kan frågan om något slags arbetsgrupp för översyn av hanterande av resurser bli aktuell.

### Beslut

Enligt förslag.

Bilaga           Talentia-Ålands skrivelse

Distribueras    Talentia-Åland

## § 64 Preliminär budget för år 2015

### Förbundsstyrelsen § 64, 2014-09-12

*Kommunallagen 64-65 §§, Grundavtalet 8, 26 och 28 §§, Förvaltningsstadgan 62 och 66 §§, fritt sammanfattat:*

Till förbundsstämmans uppgifter hör att godkänna ekonomiplanen och budgeten för följande kalenderår samt att fastställa avtalsdelegationens budget.

Vid beredningen av ekonomiplanen skall medlemskommunerna ges tillfälle att framlägga förslag till utvecklande av kommunförbundets verksamhet.

Den preliminära budgeten och ekonomiplanen för följande kalenderår skall tillställas medlemskommunerna före 15.9, och den godkända budgeten och ekonomiplanen före 30.11.

Prissättningsgrunderna för prestationer fastställs av förbundsstämman i samband med att budgeten godkänns. Enhetspriserna för prestationer fastställs av förbundsstyrelsen.

Förbundsstyrelsen beslutar om övriga frågor som gäller finansiering och penningrörelse samt kan vid behov utfärda närmare föreskrifter och anvisningar för ekonomiförvaltningen.

Förbundsstyrelsen kan delegera rätt att besluta om upplåning och placeringar vidare till andra organ och tjänstemän.

### Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen beslutar att åt medlemskommunerna meddela följande:

- Den preliminära budgeten för år 2015 utgår från innevarande års budgetramar, och den enda utökningen på totalnivå motsvaras av den avtalade indexjusteringen för KAD (konsumtprisindex, preliminärt max 2 %, ca +1.500 €)
- Medlemskommunernas betalningsandelar förblir därmed återigen i stort sett oförändrade gentemot innevarande år
- I budgeten utökas utrymmet för självbärande projekt och kursverksamhet
- Prissättningsgrunderna för prestationer föreslås fastställas enligt principen om krav på självbärande, men med utrymme för överskott i enskilda evenemang och projekt
- Bland annat en kurs för nya förtroendevalda planeras till efter valet
- Möjlighet ges för anlitande av en högskole- eller annan praktikant samt tillfällig förstärkning på förbundskansliet
- Fokus i verksamheten ligger på SSR och översyn av landskapsandelssystemet
- I enlighet med avsikterna med Åda förs IT-driften över till bolaget
- Kommunförbundets hemsida ses över grundligt
- Kommunförbundets styrdokument ses över inför höststämman

Fortsättning →

**Fortsättning FST § 64/2014**

- Alternativ för KAD:s framtid utreds och övervägs
- Frågan om förbundets lokaler och lokalisering prioriteras
- Det slutliga budgetförslaget behandlas i förbundsstyrelsen 14 november
- Förbundsstyrelsens budgetförslag förs till stämman före utgången av november

Medlemskommunerna ges fram till 31 oktober tillfälle att framlägga synpunkter och förslag till utvecklande av kommunförbundets verksamhet.

**Beslut**

Enligt förslag, med tillägget att hyresintäkterna är osäkra.

Distribueras    Medlemskommunerna



## § 65 Tillkännagivanden

### Förbundsstyrelsen § 65, 2014-09-12

Till förbundsstyrelsens kännedom meddelas:

- Utdrag ur diariet för inkommande handlingar, protokoll mm (bil)
- Budgetuppföljning 1-6 jämte kassaställning 1-7 (bil)
- Protokoll från samrådsmöten, utkast slutprot 2013, utkast halvårsprot 1 2014, noteringar 25.8 (bil)
- Sammanställning: Förändringar i kommunernas finansiering 2008-2014 (bil)
- Tjänstemannautlåtande: Lagförslag om data- och lotteriinspektionen (bil)
- Situationen rörande arbetet med kommunala integrationsprogram
- Kurser och infotillfällen ("Hot & våld" resp "Pensions-info", bil)
- Inbjudningar till olika slags seminarier och evenemang (föredras)
- Situationen rörande KAD (föredras)

### Förbundsstyrelsens förslag

Förbundsstyrelsen tar ovanstående till kännedom.

### Beslut

Enligt förslag.

## § 66 Mötets avslutande, nästa styrelsemöte

### Förbundsstyrelsen § 66, 2014-09-12

### Beslut

Förbundsstyrelsemötet förklaras avslutat kl 15:05. Besvärsanvisning bifogas protokollet.

Nästa styrelsemöte hålls enligt mötesplan fredag 14 november, eller enligt kallelse dessförinnan.