

AGENDA

Agenda för styrelsemöte vid Ålands kommunförbund.

Tid: Fredag 9 november 2012, kl 13.00

Plats: Förbundskansliet, Ålandsvägen 26

Kaffe serveras från kl 12.45.

§ 51	Sammanträdets laglighet och beslutförhet.....	3
§ 52	Protokolljustering	3
§ 53	Godkännande av föredragningslistan	3
§ 54	Budget för år 2013.....	4
§ 55	Jomala planerar utträda ur kommunförbundet	5
§ 56	Informationsärenden	6
§ 57	Samarbetsavtal om Expertgruppen för utsatta barn	7
§ 58	Samrådsförfarandet år 2013	9
§ 59	Rekrytering av avtalschef	12
§ 60	Handläggaren dras in.....	15
§ 61	Representanter till den rådgivande delegationen för AMS	16

Bilagor

Bilaga 1	Omvärldsanalys Åland
Bilaga 2	Konfidentiell
Bilaga 3	Utdrag ur Jomalas budget, se sid 21
Bilaga 4	Budgeten för år 2013

PROTOKOLL

Beslutande	Tony Asumaa Runar Karlsson Erik Brunström Jim Eriksson Mikael Erickson Viveka Eriksson Christina von Herzten Sara Kemetter Fredrik Lundberg Stig Mattson	ordförande vice ordförande ersätter Camilla Andersson till kl 14.32, § 56 till kl 14.32, § 56
Föredragande	Runa Tufvesson	tf. förbundsdirektör
Övriga	Dorita Lindholm	förbundsstämmans 2 vice ordf.

Protokolljustering

Protokollet justeras omedelbart



Tony Asumaa
Ordförande



Runa Tufvesson
Tf. förbundsdirektör

Protokollet är framlagt för påseende respektive nedtaget

2012

2012

Utdragets riktighet intygas

§ 51 Sammanträdets laglighet och beslutförhet

Förbundsstyrelsen § 51, 2012-11-09

Beslut

Sammanträdet förklaras lagligen sammankallat och beslutfört.

§ 52 Protokolljustering

Förbundsstyrelsen § 52, 2012-11-09

Beslut

Mötet förklarar protokollet justerat när det har undertecknats av ordförande och kontrasignerats av föredragande.

§ 53 Godkännande av föredragningslistan

Förbundsstyrelsen § 53, 2012-11-09

Beslut

Föredragningslistan godkänns.

§ 54 Budget för år 2013

Dnr 2012-88

Förbundsstyrelsen § 49, 2012-10-16

Den godkända budgeten för nästa år samt ekonomiplanen ska skickas till medlemskommunerna före den 30 november 2011. Tf. förbundsdirektörens förslag till budget för nästa år finns som särskild bilaga.

Tf. förbundsdirektörens förslag

Budgeten för år 2013 jämte ekonomiplanen för åren 2014–2015 godkänns.

Beslut

Ärendet återremitteras.

Förbundsstyrelsen § 54, 2012-11-09

Förslaget till budget är anpassat till att Jomala sannolikt utträder ur förbundet från år 2014. Det finns ingen budget för planåren 2014–2015 eftersom förslaget är att förbundet upplöses, däremot finns medel reserverade för det som återstår av likvidationen år 2014.

Bilaga 4 Budget för 2013

Tf. förbundsdirektörens förslag

Budgeten för år 2013 godkänns. Kansliet har rätt att göra tekniska förändringar.

Beslut

Återremittering.

§ 55 Jomala planerar utträda ur kommunförbundet

Dnr 2012-91

Förbundsstyrelsen § 55, 2012-11-09

Kommunstyrelsen i Jomala planerar i sitt budgetförslag till kommunfullmäktige att Jomala ska begära utträde ur Ålands kommunförbund från 2014. Om Jomala utträder ur förbundet innebär det att kommunförbundets intäkter minskar betydligt, liksom organisationens legitimitet och tyngd. Det kommer därför med största sannolikhet att leda till att fler medlemmar ansöker om utträde. I praktiken blir det omöjligt för kommunförbundet att med allt färre medlemmar ha en verksamhet som lever upp till uppgifterna i grundavtalet och därmed lagens krav.

Grundavtalet för Ålands kommunförbund reglerar inte förfarandet vid upplösning och likvidation av förbundet.

Bilaga 2 Kommunallagen om upplösning av kommunalförbund

Bilaga 3 Utdrag ur Jomala kommunstyrelsens budgetförslag

Tf. förbundsdirektörens förslag

Att Ålands kommunförbund upplöses från år 2014 förutsatt att Jomala kommun utträder ur kommunförbundet. Detta genom att övriga medlemmar i Ålands kommunförbund rekommenderas lämna in ett villkorat meddelande om utträde ur förbundet, det vill säga att de önskar utträda förutsatt att Jomala meddelar om utträde.

Beslut

Enligt förslag.

§ 56 Informationsärenden

Dnr 2012-81

Förbundsstyrelsen § 56, 2012-11-09

1. Förbundsstämman är bestämd till tisdag 27 november, kl 13.15.
2. Erik Brunström och Runa Tufvesson är föreslagna som representanter för Ålands kommunförbund i landskapsregeringens språkråd.
3. Omvärldsanalys Åland, bilaga 1.
4. Konfidentiell information, bilaga 2

Tf. förbundsdirektörens förslag

Informationen antecknas till kännedom.

Beslut

Enligt förslag.

§ 57 **Samarbetsavtal om Expertgruppen för utsatta barn**

Dnr 2012-86

Förbundsstyrelsen § 45, 2012-10-16

Mariehamns stad utträder som medlem ur Ålands kommunförbund från år 2013. Det finns dock ett önskemål från båda parter om att samarbetet i samband med den lagstadgade Expertgruppen för utsatta barn ska fortsätta även efter utträdet. I gruppen finns för närvarande sju experter med kunskap om och erfarenhet av barnskydd, barnsjukvård, skolhälsovård, psykiatri, missbrukarvård och juridik.

Ett samarbetsavtal gör det möjligt för socialarbetarna inom barnskyddet i Mariehamns stad att vid behov, på samma villkor som förbundets medlemmar, vända sig till Ålands kommunförbunds Expertgrupp för utsatta barn för råd och vägledning i svåra barnskyddsärenden.

Mariehamns stad förbinder sig att medverka i Expertgruppen med sin mest erfarna personal inom barnskydd och missbrukarvård. Dessa två personer deltar som experter i gruppen i tjänsten.

Mariehamns stad ersätter Ålands kommunförbund för sin andel av de kostnader som rör Expertgruppen för utsatta barn, ca 400 euro år 2013. Andelen för expertgruppen beräknas enligt samma sätt som kommunförbundets medlemsandelar.

Bilaga 1 Samarbetsavtal om Expertgruppen för utsatta barn

Förslag

Tf. förbundsdirektören får i uppdrag att förhandla med Mariehamn om ett samarbetsavtal utgående från avtalsförslaget i bilagan.

Beslut

Enligt förslag.

Förbundsstyrelsen § 57, 2012-11-09

Det är sannolikt att Jomala kommun utträder ur kommunförbundet från år 2014. Jomalas utträde kommer i sin tur sannolikt att leda till att kommunförbundet upplöses. Att kommunförbundet och Mariehamns stad ingår ett samarbetsavtal om expertgruppen för utsatta barn är därför ingen långsiktig lösning för expertgruppens fortsatta verksamhet.

Tf. förbundsdirektörens förslag

Två av experterna är anställda vid Mariehamns stad, tf. förbundsdirektören får därför i uppdrag att sända en förfrågan till Mariehamn om staden kan ta över huvudmannskapet för expertgruppen från år 2013. Om staden inte är villig att ta över huvudmannskapet sänder tf förbundsdirektören frågan vidare till andra medlemskommuner.

Beslut

Enligt förslag, men en eventuell överföring kan ske under hela år 2013.

§ 58 Samrådsförfarandet år 2013

Dnr 2012-87

Förbundsstyrelsen § 46, 2012-10-16

Sammanfattning

PM:et *Samråd mellan kommunerna och landskapet*, bilaga 2, beskriver vad ett samrådsförfarande är och hur det kan utvecklas; hur Ålands kommunförbund och Mariehamns stad kan formalisera ett samarbete inom en kommunernas samrådsdelegation samt innehåller ett förslag till samarbetsavtal för förbundet och staden som bygger på förbundsstämmans beslut.

Förbundsstämmans beslut 2012-05-15

Samrådsförfarandet är knutet till förbundets främsta uppgift, att bevaka kommunernas intressen gentemot landskapet. Förbundsstämman beslutade våren 2012 (§ 9) att ett utvecklat samrådsförfarande för att ha tyngd och legitimitet bör ske genom en samrådsdelegation där kommunförbundets medlemmar och Mariehamn är representerade enligt befolkningsunderlag. I praktiken bör delar av kommunförbundets styrelse, representanter från Mariehamn samt förbundsdirektören utgöra kommunsektorns del av samrådsdelegationen.

Kommunförbundet och Mariehamn kan reglera sitt samarbete i delegationen genom ett avtal, där staden enligt stämmans beslut bör stå för sin andel av kommunförbundets kostnader som är relaterade till samrådsförfarandet. Kostnaderna kan enligt samma beslut fördelas på de tre verksamheterna enligt ett nyckeltal som är baserat på hur personalens arbetstid fördelar sig.

Kommunernas samrådsdelegation

När Mariehamns stad och kommunförbundet tecknar avtal om en kommunernas samrådsdelegation, får staden rätt till samma inflytande och service som kommunförbundets medlemmar i frågor som rör samrådsförfarandet. Samtidigt står staden för sin del av kostnaderna för samrådsförfarandet beräknat enligt samma metod som medlemsandelarna.

Förslaget är att kommunernas delegation från 2013 fortsatt har fem medlemmar. Det är positivt för delegationens tyngd och legitimitet om de medlemmar som utses tillhör presidierna i förbundsstyrelsen respektive stadsstyrelsen. Den femte medlemmen bör som tidigare vara förbundsdirektören, som enligt förbundsstämmans beslut kommer att ägna 40 procent av arbetstiden åt samrådsfrågor.

Kommunförbundet och staden bör vara representerade enligt folkmängd och antalet medlemmar i kommunernas samrådsdelegation kan vid behov förändras efter överenskommelse. Förbundsstyrelsen och stadsstyrelsen utser ordinarie medlem-

mar med personliga ersättare. Ersättaren har endast rätt att närvara vid samråd då den ordinarie medlemmen är frånvarande.

Ålands kommunförbund betalar arvode och eventuell reseersättning till samtliga medlemmar i den nya delegationen, som från år 2013 arbetar under namnet kommunernas samrådsdelegation. Förbundsdirektören ansvarar för beredning, administration och annan service för delegationen.

Kommunernas samrådsdelegation arbetar vidare med att utveckla och formalisera samrådsförfarandet i samarbete med landskapsregeringen.

Delegation bör sträva efter att inom sig nå en samsyn inför överläggningarna med landskapsregeringen. Om detta visar sig omöjligt kan delegationen antingen fatta majoritetsbeslut (förbundsdirektören har ingen rösträtt) eller då röstetalet är lika föra fram två olika bud vid överläggningarna med landskapsregeringen.

Bilaga 2 Samråd mellan kommunerna och landskapet

Förslag

Tf. förbundsdirektören får i uppdrag att förhandla med Mariehamn om ett samarbetsavtal utgående från riktlinjerna i bilagan.

Förbundsstyrelsens ordförande bildar tillsammans med Sara Kemetter från Mariehamn en referensgrupp som vid behov kan diskutera innehållet i avtalet.

Beslut

Referensgruppen ändras till en arbetsgrupp, i övrigt enligt förslag.

Förbundsstyrelsen § 58, 2012-11-09

Arbetsgruppen kunde vid ett möte den 24 oktober konstatera att Ålands kommunförbund i fortsättningen överlägger med landskapsregeringen utan Mariehamns medverkan, eftersom parterna inte kan komma överens om villkoren för ett samarbete.

Förbundsstyrelsen respektive stadsstyrelsen kan istället vid behov bjuda in varandras presidier för gemensamma samtal i samband med överläggningar med landskapsregeringen. Den part som tar initiativet står för att bereda eventuella ärenden och föra protokoll.

Tf. förbundsdirektörens förslag

Att förbundsstyrelsens presidium vid behov bjuder in presidiet för stadsstyrelsen i Mariehamn för överläggningar.

Beslut

Enligt förslag.

§ 59 Rekrytering av avtalschef

Dnr 2012-85

Förbundsstyrelsen § 28, 2012-05-29

Innan det är möjligt att rekrytera behöver kommunförbundet uppdatera riktlinjerna även för avtalschefens arbete, eftersom förutsättningarna förändrats under 2011–2012. Nuvarande avtalschefen Ben-Erik Alm planerade egentligen att gå i pension våren 2012 och det är därför bråttom med nyrekrytering. Förbundsstyrelsen kommer att diskutera riktlinjer och profil för rekrytering vid ett seminarium, efter seminariet arbetar en rekryteringsgrupp vidare med frågan.

Tf. förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen utser en rekryteringsgrupp.

Beslut

Ärendet bordläggs och diskuteras närmare på seminariet den 18 juni. Avtalschefen tar fram en arbetsbeskrivning.

Förbundsstyrelsen § 47, 2012-10-16

Rekryteringsgrupperna för avtalschefen och förbundsdirektören diskuterade omfattning och innehåll i tjänsten som avtalschef vid ett möte den 26 september 2012. Diskussionen utmynnade i fem alternativ som bilaga 3 presenterar.

Sammanfattning

Tjänsten som avtalschef kan organiseras på olika sätt utan att det direkt påverkar innehållet i tjänsten.

1. Fortsätter som förut

Avtalschefen och kommunala avtalsdelegationen (KAD) fortsätter som tidigare med nuvarande lagstiftning som dock justeras så att Mariehamns rätt till representation i avtalsdelegationen är reglerad i lag.

Tjänsten som avtalschef blir på 60 procent istället för 100 procent som idag. En tjänst som avtalschef på 60 procent kan också kombineras med en stödfunktion till kommunförbund på 20 procent inom den föreslagna budgetramen för år 2013.

2. Separera KAD och förbundet

En lagändring kan göra det möjligt att separera KAD från förbundet. Lagändringen skulle innebära att utnämningen av KAD-medlemmarna skulle ske av ett annat organ och inte som nu av förbundsstämman.

3. Slå samman tjänsterna

Att slå samman förbundsdirektören och avtalschefen till en tjänst kan också vara en möjlighet. Handläggaren sköter då de praktiska arbetsuppgifterna även om det är förbundsdirektörens underskrift som står på kollektivavtalen. En handläggarlön är dock lägre än en chefslön.

4. Köpa tjänsten

Kommunförbundet köper tjänsten som avtalschef av Mariehamn. Ett avtal mellan Mariehamns stad och Ålands kommunförbund upprättas. Mariehamns stad debiterar kommunförbundet som i sin tur debiterar kommunerna enligt gällande praxis.

5. Gemensam avtalschef

En möjlighet är att det offentliga Åland, landskapet och kommunerna, har en gemensam avtalschef.

Förutsättningar

Enligt förvaltningsstadgan är det förbundsstämman som inrättar tjänster, både heltids- och deltidstjänster. Om tjänsten skall inrättas som 60 procent av heltid så bör förbundsstämman fatta ett nytt beslut om detta.

Eftersom nuvarande avtalschef går i pension den 31 december och rekryteringsprocessen tar ca tre månader så uppstår det en period då tjänsten är obesatt. Den nuvarande avtalschefen erbjuder sig att komma tillbaka för att under en kortare period skola in sin efterträdare.

Bilaga 3 Tjänsten som avtalschef – omfattning och innehåll

Tf. förbundsdirektörens förslag

Att funktionen som avtalschef finns kvar inom kommunförbundet och att lagstiftningen ändras till den del det gäller utnämningen av medlemmarna i Kommunala avtalsdelegationen, så att Mariehamns stads relativa representation garanteras. Ett avtal om stadens representation bör upprättas tills lagändringen träder i kraft.

Att tjänsten som avtalschef minskar till 60 procent av heltid och kombineras med en stödfunktion till förbundet om 20 procent, så att tjänsten sammanlagt blir 80 procent av heltid förutsatt att detta ryms inom gällande budgetram.

Beslut

Ärendet återremitteras. Avtalsdelegationen får ärendet på remiss. Mariehamns stad får en förfrågan om alternativet att köpa tjänsten.

Förbundsstyrelsen § 59, 2012-11-09

Avtalsdelegationens beslutade följande vid sitt möte den 25 oktober 2012.

Kommunala avtalsdelegationen § 18, 2012-10-25

”Beslut: På förslag av ordförande Roger Jansson föreslår Kommunala avtalsdelegationen för Ålands Kommunförbunds styrelse att förbundet skall köpa avtalschefstjänsten av Mariehamns Stad inkluderande samtliga arbetsuppgifter som ingår i avtalschefstjänsten. Enligt Kommunala avtalsdelegationens arbetsordning skall avtalschefen anställas av Ålands Kommunförbund. En för uppgiften lämplig tjänsteman som Mariehamns Stad föreslår utses till avtalschef av Ålands Kommunförbund. Förbundet bör sända en offertförfrågan till Mariehamns Stad.

Därutöver bör förbundet/avtalsdelegationen ingå ett skriftligt avtal med Kommunarbetsgivarna i riket enligt vilket Kommunarbetsgivarna i riket bistår avtalsdelegationen med spetskompetens och råd i kollektivavtalsfrågor och arbetsrättsfrågor enligt behov. I avtalet är det viktigt att understyrka att Kommunarbetsgivarna i riket förbinder sig att ge svenskspråkig service.

Kerstin Lindholm meddelade avvikande åsikt. Hennes förslag som inte vann understöd är att avtalschefens tjänst skulle organiseras enligt nu gällande modell, dock så att tjänsten inrättas till 60 % av heltid.”

Kommunförbundet har ett möte inbokat med personalchefen i Mariehamn den 13 november för att i detalj gå igenom av uppdraget som avtalschef innebär.

Tf. förbundsdirektörens förslag

Återremittering.

Beslut

Enligt förslag.

§ 60 Handläggaren dras in

Dnr 2012-90

Förbundsstyrelsen § 59, 2012-11-09

Kommunförbundet har haft en handläggare av utvecklingsfrågor sedan 1 september 2008. Handläggaren utsågs till tf förbundsdirektör den 8 december 2011 med anledning av Sigurd Lindvalls hastiga bortgång. Befattningen som handläggare har varit obesatt sedan dess.

Med anledning av Mariehamns utträde ur förbundet från år 2013 och att medlemskommunernas kostnader för kommunförbundet inte får öka finns inte längre resurser för en handläggare. Då Jomala sannolikt lämnar förbundet från år 2014 vilket i budgeten för år 2013 föreslås leda till en upplösning finns inte heller någon anledning att hålla kvar befattningen obesatt.

Tf. förbundsdirektörens förslag

Att befattningen som handläggare av utvecklingsfrågor dras in.

Beslut

Enligt förslag.

§ 61 Representanter till den rådgivande delegationen för AMS

Dnr 2012-89

Förbundsstyrelsen § 60, 2012-11-09

Landskapsregeringen begär in förslag på medlemmar till den rådgivande delegationen för Arbetsmarknads- och studieservicemyndigheten. Kommunförbundet förväntas lämna två förslag på medlemmar av vardera kön. Totalt kommer den rådgivande delegationen att bestå av högst 14 medlemmar och ledas av en representant från närings- eller utbildnings- och kulturavdelningen. Mandatperioden är 1 januari 2013 – 31 december 2014. Kanslipersonalen har representerat kommunförbundet i delegationen tidigare.

Tf. förbundsdirektörens förslag

Tf förbundsdirektören sänder en förfrågan till kommunerna för att få namn på intresserade och väljer två av dessa, eftersom det inte är klart vem som blir avtalschef och kommunförbundet sannolikt inte finns kvar hela mandatperioden.

Beslut

Enligt förslag.

Datum för sammanträde
2012-11-09

Paragraf
51-61

BESVÄRSFÖRBUD

Vad förbudet grundar sig på	Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet, kan enligt 112 § kommunallagen rättelseyrkande inte framställas eller kommunalbesvär anföras över beslutet. Paragrafer § 51-59
	Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom ett skriftligt rättelseyrkande enligt 110 § kommunallagen kan framställas över beslutet. Paragrafer § 60-61
	Enligt 3 § 1 mom. Förv.BesvL/annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut. Paragrafer och grunden för besvärsförbudet

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE

Myndighet till vilken rättelseyrkande kan framställas samt tid för yrkande av rättelse	Den som är missnöjd med nedan nämnda beslut kan framställa ett skriftligt rättelseyrkande Myndighet hos vilken rättelse yrkas, myndighetens adress och postadress: Ålands kommunförbund kf Ålandsvägen 26 22 100 Mariehamn Paragrafer Yrkandet skall framställas inom 14 dagar från delfäendet av beslutet
Rättelseyrkandets innehåll	Av rättelseyrkandet skall framgå yrkandet och vad det grundar sig på. Yrkandet skall undertecknas av den som framställer det.

BESVÅRSANVISNING

<p>Besvärsmyndighet och besvärstid</p>	<p>I nedan nämnda beslut kan ändring sökas skriftligt genom besvär. Ändring i ett beslut med anledning av ett rättelseyrkande kan sökas genom kommunalbesvär endast av den som framställt rättelseyrkandet. Om beslutet har ändrats med anledning av rättelseyrkandet, kan ändring i beslutet sökas genom kommunalbesvär också av den som är part eller av kommunmedlem</p> <p>Besvärsmyndighet, adress och postadress Ålands förvaltningsdomstol PB 31, Torggatan 16 22101 Mariehamn</p> <p>Kommunalbesvär, paragrafer Besvärstid 30 dagar</p> <p>Förvaltningsbesvär, paragrafer Besvärstid dagar</p> <p>Besvärstiden börjar från delfäendet av beslutet.</p>
<p>Besvärsskrift</p>	<p>I besvärsskriften skall uppges</p> <ul style="list-style-type: none"> - ändringssökandens namn, yrke, boningsort och postadress - vilket beslut som överklagas - vilka ändringar som yrkas i beslutet - motiveringarna till att beslutet bör ändras <p>Besvärsskriften skall undertecknas av ändringssökanden själv eller av den som författat skriften. Om endast den som författat besvärsskriften undertecknar den, skall också hans yrke, boningsort och postadress anges.</p> <p>Till besvärsskriften skall fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia och intyg om den dag från vilken besvärstiden skall räknas.</p>
<p>Inlämnande av besvärshandlingarna</p>	<p>Besvärshandlingarna skall lämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna skall lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.</p>
<p>Tilläggsuppgifter</p>	<p>Detaljerade anvisning för rättelseyrkande/besvärсанvisning fogas till protokollsutdraget.</p>