

AGENDA

Agenda för styrelsemöte vid Ålands kommunförbund.

Tid: Tisdag 29 oktober 2013, kl 13.00

Plats: Förbundskansliet, Ålandsvägen 26

§ 84	Sammanträdets laglighet och beslutförhet.....	3
§ 85	Protokolljustering	3
§ 86	Godkännande av föredragningslistan	3
§ 87	Budget för år 2014 jämte planåren 2015-2016.....	4
§ 88	Förbundets dispositionsrätt	6
§ 89	Anskaffande av kreditkort.....	7
§ 90 a)-b)	Ersättning för tillförordnanden sommaren 2013.....	8
§ 91	Samrådsförfarande med LR.....	10
§ 92	Avtal gällande Fixtjänst	12
§ 93	Tillkännagivanden.....	13
§ 9X	Mötets avslutande, nästa styrelsemöte.....	13

Förbundsstyrelsens ordförande Tony Asumaa, genom:

Erik Brunström, förbundsdirektör

Bilagor

1. Förbundsdirektörens förslag till budget 2014 jämte planåren 2015-2016
2. Avtalsförslag Fixtjänst

PROTOKOLL

Beslutande	Tony Asumaa	Styrelsens ordförande	X (ej § 90 b)
	Runar Karlsson	Styrelsens viceordförande	X
	Camilla Andersson		-
	Jim Eriksson		X
	Viveka Eriksson		X (-§ 92)
	Stig A. Mattsson		X (-§ 90)
	Charlotta Solax		X
Föredragande	Erik Brunström	Förbundsdirektör	X
Övriga	Niklas Eriksson	Stämmans ordförande	X
	Danne Sundman	Stämmans 1 viceordf	-
	Dorita Lindholm	Stämmans 2 viceordf	-

Protokolljustering

Protokollet justeras omedelbart

Tony Asumaa
Ordförande

Protokollet är framlagt för påseende respektive nedtaget (sign)

2013.10.30

2013.12.02

Utdragets riktighet intygas: _____

§ 84 Sammanträdets laglighet och beslutförhet

Förbundsstyrelsen § 84, 2013-10-29

Förvaltningsstadgan 4 kap, 11-12 §§ respektive kommunallag 4 kap, 23 §.

Beslut

Sammanträdet förklaras lagligen sammankallat och beslutfört.

§ 85 Protokolljustering

Förbundsstyrelsen § 85, 2013-10-29

Förvaltningsstadgan 4 kap, 21 § samt kommunallagen 12 kap, 91 §.

Beslut

Protokollet justeras omedelbart.

§ 86 Godkännande av föredragningslistan

Förbundsstyrelsen § 86, 2013-10-29

Förvaltningsstadgan 4 kap, 15 §.

Beslut

Föredragningslistan godkänns utan korrigeringar eller tillägg.

§ 87 Budgeten för år 2014 jämte planåren 2015-2016

Förbundsstyrelsen § 73, 2013-09-13

Enligt kommunförbundets grundavtal 26 § gäller att medlemskommunerna vid beredningen av ekonomiplanen ska ges tillfälle att framlägga förslag till utvecklande av kommunförbundets verksamhet, samt att den preliminära budgeten och ekonomiplanen skall tillställas desamma före 15.9 och den godkända budgeten och ekonomiplanen före 30.11.

Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen diskuterar förutsättningarna inför budget för år 2014 jämte ekonomiplan för åren 2015-2016, utgående från målsättningen att totalbudgeten för år 2014 bör hålla sig inom nettoramen för innevarande år och att förbundet ges utrymme att utvecklas med hänvisning till det av förbundsstämman i maj 2013 omfattade dokumentet *Framtiden i fokus*.

Diskussionen delges medlemskommunerna, som ges möjlighet att senast 14 oktober inkomma med förslag till utvecklande av kommunförbundets verksamhet.

Beslut

Enligt förslag.

Förbundsstyrelsen § 79, 2013-09-24

Förbundsdirektörens förslag till budget 2014 och ekonomiplan 2015-2016 enligt Förbundsdirektörens förslag till budget 2014 och ekonomiplan 2015-2016 enligt bilaga.

Förslaget sifferdel utgår i stort från innevarande års budget, medan texten i verksamhetsplanen anpassats bland annat till utvecklingsmål enligt styrdokumentet *Framtiden i fokus* samt med ytterligare mer specifika målsättningar.

Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen godkänner budget 2014 och ekonomiplan 2015-2016 enligt bilaga och föreslår inför förbundsstämman att godkänna i budgeten angivna verksamhetsmål, anslag och beräknade inkomster för de enskilda organens uppgifter och projekt.

Förbundskansliet befullmäktigas att därefter utföra tekniska ändringar samt att behandla dispositionsplanen på detaljkontonivå.

Beslut

Förbundsstyrelsen beslutar att den sammanlagda kommunandelens nettoökning i styrelsens budgetförslag ska vara noll procent, vilket meddelas medlemskommunerna. Dokumentet i övrigt återremitteras för korrigeringar enligt diskussion innan det förs till stämman för avgörande.

Fortsättning →

Fortsättning, förbundsstyrelsen § 87, 2013-10-29

Förbundsstyrelsen § 87, 2013-10-29

Förbundsdirektören har utfört korrigeringar i budgetförslag i enlighet med diskussion i samband med förbundsstyrelsens beslut § 79/2013-09-24.

Det korrigerade budgetförslaget återfinns som bilaga.

Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen godkänner budget 2014 och ekonomiplan 2015-2016 enligt bilaga och föreslår inför förbundsstämman att fastställa i budgeten angivna verksamhetsmål, anslag och beräknade inkomster för de enskilda organens uppgifter och projekt.

Förbundskansliet befullmäktigas att därefter utföra tekniska ändringar samt att behandla dispositionsplanen på detaljkontonivå.

Medlemskommunerna ges fram till förbundsstämmotillfället möjlighet att skriftligen via förbundskansliet till stämmans kännedom framlägga förslag till utvecklande av kommunförbundets verksamhet.

Beslut

Enligt förslag, med korrigering i form av minskning av anslaget för köp av tjänster omfattande 7.000 euro för respektive år i ekonomiplanen för åren 2015-2016. Korrigeringen införs i budgetdokumentet enligt bilaga.

Bilaga: Förslag till budget 2014 och ekonomiplan 2015-2016

Distribueras: Medlemskommunerna, inkl bil.
Förs efter styrelsens godkännande till stämman.

§ 88 Förbundets dispositionsrätt

Förbundsstyrelsen § 69, 2013-09-13

Enligt förvaltningsstadgan 25 § framgår att avtal och förbindelser som ingås för förbundets räkning undertecknas av ordföranden och förbundsdirektören såvida inte förbundsstyrelsen befullmäktigat andra personer att göra det. Förbundsstyrelsens expeditioner och skrivelser undertecknas av förbundsdirektören.

Avtal och förbindelser som ingås för KAD:s räkning undertecknas av ordföranden och avtalschefen såvida inte avtalsdelegationen befullmäktigat andra att göra det. Delegationens expeditioner och skrivelser undertecknas av avtalschefen.

En behörig tjänsteman på kansliet kan ensam bestyrka utdrag ur kopior av dokument. Handlingar rörande beredning signeras av den som bereder ärendet.

Ur granskade styrdokument framgår dock inte klart i vilken utsträckning förbundsdirektören har teckningsrätt avseende förbundets tillgodohavanden och bankförbindelser – vilket upplevs som en förutsättning för att i enlighet med grundavtalet 15 § kunna leda förbundets förvaltning och ekonomi.

Förslag

Förbundsstyrelsen beviljar Erik Brunström i sin egenskap av förbundsdirektör teckningsrätt avseende förbundets tillgodohavanden och bankförbindelser.

Beslut

Enligt förslag, med tillägget att dispositionsrätten gäller samtliga konton samt att tidigare tf förbundsdirektör Runa Tufvesson fråntas motsvarande rättigheter.

Förbundsstyrelsen § 88, 2013-10-29

I samband med att beslut om dispositionsrätt enligt förbundsstyrelsen § 69 meddelades Ålandsbanken framkom att där finns ytterligare personer med beviljad dispositionsrätt till förbundets konto hos banken.

Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen beslutar att för samtliga fysiska personer utom förbundsdirektör Erik Brunström häva dispositionsrätten avseende förbundets samtliga tillgodohavanden och bankförbindelser. Fullmakten för Företagsbyrån kvarstår.

Beslut

Enligt förslag.

Distribueras

Delges berörda banker och institut

§ 89 Anskaffande av kreditkort

Förbundsstyrelsen § 89, 2013-10-29

Förbundsdirektören upplever att där skulle finnas nytta i att ha tillgång till ett kreditkort för nyttjande i tjänsten för kommunförbundet. Ett eventuellt företagskreditkort skulle användas till inköp av varor och tjänster för verksamheten samt vid bokning av resor i tjänsten.

Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen befullmäktigar förbundsdirektör Erik Brunström att i Ålands kommunförbunds namn teckna ett kreditkort för nyttjande i tjänsten.

Beslut

Förbundsstyrelsen beslutar att ärendet återremitteras med uppdrag att utreda kostnaden för och behovet av kreditkort jämfört mot debitkort.

§ 90 a)-b) Ersättning för tillförordnanden sommaren 2013

Förbundsstyrelsen § 90 a)-b), 2013-10-29

Under huvuddelen av sommarmånaderna juni till och med augusti 2013 har Ålands kommunförbund stått i avsaknad av ordinarie personal. Pensionerade avtalschefen Ben-Erik Alm har under denna period enligt överenskommelse upprätthållit ett slags jour i avtalsfrågor, och förbundsstyrelsens ordförande Tony Asumaa har handhaft de löpande direktörssysslorna.

§ 90 a) Ersättning för avtalschefen jun-aug 2013

Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen beslutar att för sommarmånaderna juni till och med augusti 2013 åt Ben-Erik Alm betala timlön enligt den nivå han hade vid tillfället för pensioneringen, motsvarande timmar enligt skild redovisning som bilaga.

Konstateras

Till mötestillfället har ingen skild timredovisning inkommit.

Beslut

Förbundsstyrelsen beslutar ge förbundsdirektören fullmakt att förhandla nivån på ersättningen för Ben-Erik Alm avseende sommaren 2013.

§ 90 b) Ersättning för tf förbundsdirektören jun-aug 2013

Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen beslutar att åt förbundsordförande Tony Asumaa betala timlön enligt den nivå den tidigare tf förbundsdirektören hade vid tillfället för förordnandets upphörande, motsvarande timmar enligt skild redovisning som bilaga.

Jäv

Förbundsstyrelsens ordförande Tony Asumaa anmäler och beviljas jäv i frågan och deltar ej i ärendets avgörande. Viceordförande Runar Karlsson för ordet.

Konstateras

Till mötestillfället har ingen skild timredovisning inkommit.

Beslut

Förbundsstyrelsen beslutar ge förbundsdirektören fullmakt att förhandla nivån på ersättningen för Tony Asumaa avseende sommaren 2013.

§ 91 Samrådsförfarande med LR

Förbundsstyrelsen § 91, 2013-10-29

Den 4 respektive 11 oktober har Ålands kommunförbunds samrådsdelegation tillsammans med Mariehamns stads delegation deltagit i samrådsmöten med Ålands landskapsregering.

Inför mötena har kommunförbundets samrådsdelegation sammanträtt och överenskommit om riktlinjer för förhandlingarna och diskussionerna. Samrådsmötena har varit sent sammankallade och på upplevt vaga formella grunder, med avsaknad av beredning jämte vederbörlig bedömning av kommunalekonomiska effekter av de förslag som presenterats, vilket från förbundets sida framförts.

Förbundets delegation har presenterat utförligt skriftligt förslag till formaliserade rutiner för kommande samråd, och också framfört att man önskar hålla enskilda samråd mellan LR och förbundet.

Landskapsregeringen har vid samrådsmötena redogjort för sin avsikt att undlåta genomförandet av den lagstadgade indexjusteringen av landskapsandelarna till kommunerna. Därutöver har även samhällsservicestrukturen diskuterats. Kommunförbundet har konstaterat att förslaget jämte den sena tidpunkt och det sätt på vilket det framförts samt de effekter det får för kommunerna står i strid med såväl gällande lag som med färskt avtal om samrådsförfarande samt mot avsiktsförklaring vid föregående samrådsmöte 26 juni.

En utebliven indexjustering av ersättningarna för redan utförd lagstadgad service slår hårt och ojämnt mot kommunerna och drabbar oproportionerligt hårt invånarna i de redan svagaste kommunerna, och spär därmed på den regionala obalansen. Samtidigt har kommunerna försvagad finansieringsförmåga till följd av redan minskade landskapsandelar likväl som sviktande skatteintäkter samt ökade uppgifter.

Åtgärden innebär heller inte någon som helst inbesparing för de åländska skattebetalarna eller för det offentliga Ålands ekonomi som helhet, utan bara att ansvaret för finansieringen av lagstadgad service ytterligare förskjuts från beställare till producent.

Landskapsregeringen har i samband med förslaget att inte indexjustera landskapsandelarna framfört önskemål om att kommunförbundet ska inkomma med förslag till åtgärder som kan underlätta för kommunerna. Förbundets samrådsdelegations ståndpunkt har varit att detta inte låter sig göras i detta sena skede, utan att en dylik diskussion i så fall borde ha initierats redan vid samrådsmötet i juni detta år. Förbundets samrådsdelegation har inte kunnat acceptera förslaget. LR har dock per lagstadgat datum 15 oktober, i enlighet med gällande lag, beslutat att indexjusteringen görs, men uppmärksammar i beslutet sin avsikt att avlämna ett lagförslag om att indexjusteringen ska utebli, varvid detta beslut kan komma att upphävas.

Fortsättning →

Fortsättning, förbundsstyrelsen § 91, 2013-10-29

Förbundsdirektören har efter samrådsmötena riktat kritiskt formulerade insändare till tidningarna samt tillsammans med förbundsordförande hållit presskonferens med stort medialt genomslag med anledning av indignationen över förslaget att i strid med gällande lag inte indexjustera landskapsandelarna.

Nästa samrådsmöte är inbokat att hållas den 6 november, och då med fokus på samhällsservicestrukturreformen. LR har inför det kommande samrådet informellt efterhört kommunförbundets eventuella förslag på ytterligare ärenden att behandla vid samrådet.

Vid tidpunkten för det kommande samrådsmötet ska LR för övrigt redan ha framlagt sitt budgetförslag inför lagtinget.

Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen beslutar att ge samrådsdelegationen i uppdrag att vid inkommande samrådsmöte framföra och resonera kring följande:

- a) Förbundsstyrelsen emotser en formell remissförfrågan avseende reformen
- b) I reformarbetet bör särskilt fokus och prioritet ägnas den sociala sektorn
- c) Kommunförbundet är gärna delaktigt i samordning av byggnadsinspektion, men emotser vidare diskussion om förutsättningarna för densamma
- d) I fråga om den digitala agendan bör fokus för kommunernas del primärt ligga på frivilligt tillgängliga e-tjänster
- e) Till det viktigaste att nu få klargjort inför det vidare reformarbetet hör organisationsformer, finansiering och lagstiftning
- f) Beakta i reformarbetet närdemokratin och lokala självbestämmandet, den regionala sysselsättningsaspekten samt tillgängligheten till offentlig service
- g) Lagtinget bör genom förordning förtydliga ansvaret för och finansieringen av omhändertagande av klientgrupper från Gullåsen och Grelsby
- h) Kommunala finansieringsprincipen ska alltid beaktas med målsättningen att balansera kommunernas uppgifter med ersättningarna för desamma
- i) Gör inga ändringar i befintligt landskapsandelssystem, t ex genom uteblivna indexjusteringar, innan systemet ens är utvärderat, eller nu inför reformen
- j) Gör alltid kommunspecifika bedömningar av ekonomiska effekter av riks- och åländska avdrag i beskattningen jämte kompensationer av desamma
- k) Utred intresse för samt konsekvenser av förändringar i uppbärandet av jämte nivåerna på fastighetsskatt i kommunerna
- l) Överväg förhöjda tak för barnomsorgs- och andra kommunala avgifter

Fortsättning →

Fortsättning, förbundsstyrelsen § 91, 2013-10-29

Konstateras

Vid dagen för mötestillfället har från LR inkommit en ännu preliminär kallelse till ett med Mariehamns stad gemensamt samrådsmöte 6 november, jämte ett utkast till begäran om utlåtande rörande samhällsservicestrukturreformen. Något protokoll från föregående samrådsmöte 11 oktober har däremot ej erhållits.

Beslut

Förbundsstyrelsen beslutar att, med hänvisning till avtal om samrådsförfarande, för kommunförbundet avböja det från landskapsregeringen preliminärt sammankallade och med Mariehamns stad gemensamma samrådstillfället 6 november, och emotser att bli kallade till alternativt själva sammankalla till ett mellan landskapsregeringen och kommunförbundet enskilt samrådsmöte vid vilket fokus bör ligga på landskapsandelssystemet i samband med reformarbetet samt maximalt fem av de i förbundsdirektörens beslutsförslag angivna punkterna. Landskapsregeringens begäran om utlåtande från kommunförbundet rörande reformen vidarebefordras till medlemskommunerna för diskussion, så snart det samma erhållits i slutlig version.

Distribueras: Ålands landskapsregering

§ 92 Avtal gällande Fixtjänst

Förbundsstyrelsen § 92, 2013-10-29

Den 18 juni skickades från Ålands handikappförbund ett förslag till nytt avtal för Fixtjänst på remiss till de tänkta avtalsparterna Ålands landskapsregering, Ålands kommunförbund och Mariehamns stad.

Inom remisstiden har landskapsregeringen inkommit med synpunkter, som beaktats i nu föreliggande avtalsförslag.

Eventuella ytterligare synpunkter kring det uppdaterade avtalsförslaget inbegärs senast 8 november 2013, med målsättningen att ett nytt avtal ska kunna vara i kraft vid årsskiftet.

Tanken med avtalet är att det för de enskilda kommunerna ska vara frivilligt att nyttja tjänster från Fixtjänst, vilket av förbundsdirektören upplevs som att det behöver förtydligas i den föreslagna avtalstexten.

Noteras bör att Ålands kommunförbund i princip inte kan ingå juridiskt bindande avtal för sina medlemmars räkning.

Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen önskar förtydligande av kommunernas frivillighet; att enskilda kommuner helt eller delvis ska kunna avstå från att nyttja Fixtjänst och att varje enskilt fall ska avgöras i respektive kommun, enligt följande:

Avtalets 1 § 1 mom, sista meningen:

"Kommunernas invånare ~~har~~ kan efter beslut i respektive kommun ges möjlighet att anställas vid Fixtjänst på timavtal vilka godkänns av hemkommunen"

Avtalets 2 § 1 mom, sista meningen:

"[...] finansieringen av Fixtjänst sköts av både Ålands landskapsregering och kommunerna de kommuner som väljer att anlita verksamheten i enlighet med detta avtal"

Avtalets 6 § 1 mom, sista meningen:

"Innan anställning sker skall kontakt tas och överenskommelse nås med berörd kommun, som förbehålls rätten att avstå nyttjande av tjänster från Fixtjänst"

Beslut

Enligt förslag.

Bilaga: Förslag till avtal rörande Fixtjänst

Distribueras: Ålands handikappförbund

§ 93 Tillkännagivanden

Förbundsstyrelsen § 93, 2013-10-29

Utnämningar

Lagberedningsgrupp för KST, förbundsdirektören
Övervakningskommittén för regionala utvecklingsfonden och socialfonden
Övervakningskommittén för landsbygdsutvecklingsprogram
Arbetsgrupp för manual med information i samband med flyktingmottagning

Protokoll

LR:s språkråd, prot nr 4-5 (nr 5 ej ännu justerat)
ÅDA styrgrupp, prot 23.9
Samråd med LR prot 4.11
Kommundirektörsträff i Sund
LR Beslut ÅLR 2013/8563 "Basbelopp för den allmänna landskapsandelen"
LR Beslut ÅLR 2013/8564 "Justering av överföringarna mellan landskapet och kommunerna"

Ekonomi och finansiering

Budgetuppföljning 1-9 2013, föredras vid sittande möte

Personal

Förbundsdirektörens aktuella timsaldo

Övrigt

Ålandsbanken, bilaga till kontoavtal (befullmäktigade/dispositions rätt)
Landskapsåklagarämbetet, om kommunförbundets expertgrupp för utsatta barn
Förbundsdirektören, e-brev med förfrågan om förklaring från Företagsbyrån

Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen tar ovanstående till kännedom

Beslut

Förbundsstyrelsen beslutar att ärendet bordläggs.

§ 94 Mötets avslutande, nästa styrelsemöte

Förbundsstyrelsen § 94, 2013-10-29

Förslag

Förbundsstyrelsemötet förklaras avslutat kl 15:00. Besvärsanvisning bifogas protokoll. Nästa styrelsemöte hålls enligt kallelse, senast 26 nov kl 13 på kansliet.