

AGENDA

Kallelse till förbundsstyrelsen för Ålands kommunförbund.

Tid 11.12.2015, 13.00

Plats Förbundskansliet, Ålandsvägen 26, Mariehamn

Ärende

§ 71	Sammanträdets laglighet och beslutförhet.....	3
§ 72	Val av protokolljusterare	3
§ 73	Godkännande av föredragningslistan	4
§ 74	Regeringsprogram för Landskapsregeringen Sjögren	5
§ 75	Medverkan i seminarium Åland 2051	9
§ 76	Utbildning för kommunala förtroendevalda	10
§ 77	Koordinering av utbildning RAI.....	11
§ 78	Förbundets dispositionsrätt.....	12
§ 79	Ärenden till kännedom.	13
§ 80	Avtal om barnskyddsjour.....	14
§ 81	Kommunal arbetsgrupp för IT-frågor	15

PROTOKOLL

FÖRBUNDSSTYRELSEN 8/2015 § 71- 81

Tid	11.12.2015, 13.00 – 14.30	
Plats	Ålandsvägen 26, Mariehamn	
Beslutande	X Gun Holmström X Dorita Lindholm Camilla Andersson X Christian Dreyer X Roger Höglund X Stig A Mattsson X Julia Lindfors	ordförande ersättare RK ledamot ledamot ersättare VE ledamot ersättare CS
Föredragande	X Magnus Sandberg	förbundsdirektör

Protokolljustering Protokoll justeras 15.12 kl 13

Gun Holmström
Ordförande

Magnus Sandberg
förbundsdirektör

Julia Lindfors
protokolljusterare

Stig A Mattsson
protokolljusterare

Protokollet är framlagt för påseende

§ 71 Sammanträdets laglighet och beslutförhet

Förbundsstyrelsen § 71/11.12.2015

Förvaltningsstadgan 4 kap, 11-12 §§ respektive kommunallag 4 kap, 23 §

Kallelse har skickat per e-post till styrelseledamöter och ersättare fredagen den 4.12.2015. Kallelsen har även kungjort på Ålands kommunförbunds anslagstavla.

Förslag:

Sammanträdet förklaras lagenligt sammankallat och beslutfört.

Beslut:

Sammanträdet konstaterarades lagenligt sammankallat och till antalet närvarande ledamöter beslutfört.

§ 72 Val av protokolljusterare

Förbundsstyrelsen § 72/11.12.2015

Förvaltningsstadgan 4 kap, 21 § samt kommunallagen 12 kap, 91 §

Förslag:

Protokollet justeras efter mötets avslutande. Till protokolljusterare utses Julia Lindfors och Stig A Mattsson. Protokollet justeras 15.12 kl 13.

Beslut

Enligt förslag.

§ 73 Godkännande av föredragningslistan

Förbundsstyrelsen § 73/11.12.2015

Förvaltningsstadgan 4 kap, 15 §.

Tillägg till föredragningslistan:

§ 80 Avtal om barnskyddsjour

§ 81 Kommunal arbetsgrupp för IT-frågor

Förslag:

Föredragningslistan omfattas

Beslut:

Enligt förslag.

§ 74 Regeringsprogram för Landskapsregeringen Sjögren

Förbundsstyrelsen § 74/11.12.2015

Länk: Regeringsprogram för ett hållbart Åland - kraftsamling för stabilitet och förändring

<http://www.regeringen.ax/sites/www.regeringen.ax/files/attachments/protocol/nr10-plenirrk1.pdf>

Ålands kommunförbunds [grundavtal](#) § 3 definierar förbundets uppgifter

3 §. Uppgifter

Ålands kommunförbunds uppgifter är att utgående från kommunernas behov

1. bevaka kommunernas intressen gentemot landskapet,
2. fungera som remissinstans,
3. fungera som samarbetsorgan för kommunerna,
4. utse kommunala avtalsdelegationen samt sköta dess ekonomi och förvaltning,
5. fungera som rådgivande organ inom juridik, ekonomi och arbetsmarknadsfrågor,
6. fungera som samarbetsorgan vid kommunalt samarbete utanför Åland,
7. utveckla den kommunala självstyrelsen inom ramen för Ålands självstyrelse och svenska språk samt
8. ha hand om andra gemensamma ärenden om förbundsstämman så beslutar.

Kommunförbundet kan även handha uppgifter som berör endast vissa kommuner.

Regeringsprogrammet listar ett antal åtgärder som påverkar verksamhetsförutsättningarna för Ålands kommunförbunds medlemskommuner under den kommande fyraårsperioden, och förbundsstyrelsen bör ta ställning till hur Ålands kommunförbund skall agera i förhållande till dessa frågeställningar.

Inför regeringsförhandlingarna skickade förbundsdirektören, på basen av Åkf: s tidigare ställningstaganden, in en lista med prioriterade satsningar(bilaga). I samband med en diskussion med de regeringsbildande partiernas lagtingledamöter 3.11 specificerades ytterligare åtgärder som kommunförbundet eller kommunerna tidigare framfört gällande förändringsbehov i den lagstiftning som styr kommunerna.

Regeringsprogrammet är till sin form relativt allmänt hållet och innehåller endast ett fåtal konkreta målsättningar som rör eller påverkar medlemskommunerna.

Förbundsstyrelsen § 74/11.12.2015

Utgångspunkten för regeringsprogrammet är Hållbarhet ur ett brett perspektiv, och en av de främsta prioriteringarna är ekonomisk hållbarhet inom den offentliga ekonomin. Målsättningarna definieras som att intäkterna skall täcka utgifterna och att årsbidraget skall täcka avskrivningarna.

Det nya landskapsandelssystemet berörs på följande sätt;

- *Revideringen av ett nytt landskapsandelssystem slutförs. De totala nivåerna kan sänkas men systemet ska samtidigt stimulera samarbete eller samgående. Skärgårdens geografi och övriga regionala utmaningar kräver särskild uppmärksamhet.*

Bland de konkreta satsningar som omnämns är en reform av grundskolelagen för landskapet Ålands samt grundskolans läroplan.

Ytterligare aviseras att socialvårdslagstiftningen skall ses över, ett arbete som inlemts under hösten. Socialvårdens lagstiftning är mycket omfattande sett till volymen och det är av största vikt att arbetet fortskrider i samarbete med de Åländska kommunerna. Stiftandet av en äldreomsorgslag och införande av "mätning av funktionsförmåga" som kriterium nämns i sammanhanget.

Landskapsregeringen avser också att ta fram ett socialpolitiskt program. Det är dock oklart vilken roll detta program ges och vilken typ av styrning som programmet strävar efter.

Kommunernas socialtjänst nämns också i samband med formuleringar om samordning av socialvården.

Under rubriken "Hållbar regionalpolitik" nämns bl.a. övergripande samhälls- och vattenplanering och kommunstrukturen

"KRAFTSAMLING: Landskapsregeringen ska under mandatperioden Driva tre parallella processer avseende kommunstrukturen.

Under 2016 görs en översyn av landskapsandelssystemet med syfte att uppmuntra till reformer och samgående.

Under 2016 görs en utredning av olika möjligheter till kommunsammansgåenden, där flera alternativ utreds. I utredningen ingår också ett noll-alternativ

Lagstiftning för att möjliggöra en rådgivande folkomröstning bereds. Då faktabaserade alternativ finns att ta ställning till genomförs en folkomröstning under mandatperioden. Därefter avser landskapsregeringen

Förbundsstyrelsen § 74/11.12.2015

fatta beslut om den fortsatta processen, inkluderande en samordning av den sociala servicen.”

Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen omfattar följande allmänna direktiv för hur Ålands kommunförbund skall agera, i enlighet med kommunförbundets huvuduppgift, att bevaka kommunernas intressen i förhållande till Ålands landskapsregering och det regeringsprogram som presenterat för de närmaste åren.

- Ålands kommunförbund bör medverka i de processer som syftar till att utreda eller ta fram förslag till de åtgärder som Landskapsregeringen avser att genomföra under mandatperioden och som berör kommunerna.
- Målsättningen bör vara att bevaka kommunernas intressen i alla dessa processer, speciellt som Landskapsregeringen aviserar åtgärder som påverkar såväl kommunernas basfinansiering som nuvarande kommunstruktur.
- Ålands kommunförbunds utgångspunkt bör såsom tidigare vara att finansieringen bör stå i rätt proportion till den kommunala uppgiftshelheten. Landskapsregeringen har ett ansvar att fortsättningsvis hedra den kommunala finansieringsprincipen, enligt vilken uppgifter inte får påföras kommunerna utan att dessa är finansierade. Minskar landskapets finansiering av kommunerna ytterligare så bör också uppgiftshelheten och kostnaderna minskas i motsvarande omfattning.
- Ålands kommunförbund välkomnar regeringens ambition att utreda kommunstrukturen på Åland. Ålands kommunförbund förutsätter att den utredning som görs baseras på fakta som öppet redovisas. Eventuella påståenden om kostnadsinbesparingar eller förbättringar av servicenivå som följd av förändrad struktur måste vara verifierade och mätbara. Även organisationens förmåga att fatta ändamålsenliga beslut skall utredas.
- Ålands kommunförbund förutsätter att representanter för Ålands Landskapsregering, som utgångsläge inför eventuella kommande förändringar, respekterar de Åländska kommunernas självbestämmanderätt, nuvarande kommunstruktur och det sätt som kommunerna idag uppfyller sina skyldigheter på.

- Representanter för Ålands Landskapsregering bör avhålla sig ifrån nedlåtande kommentarer och svepande generaliseringar kring hur de Åländska kommunerna idag sköter sina lagstadgade skyldigheter. Detta eftersom det långt saknas belägg för påståenden om väsentliga skillnader i servicenivå eller tillgänglighet till service.
- Skrivningarna i regeringsprogrammet om en landskapsomfattande folkomröstning om kommunstrukturen går emot Ålands kommunförbunds utgångspunkt, vilken är att kommunerna har kompetens att avgöra även svåra frågor. I dagsläget existerar inte en lagstiftning som möjliggör regionala folkomröstningar vilket gör att de knappa lagberedningsresurserna i landskapet allokeras för att ta fram en sådan lagstiftning. Ålands kommunförbund bör noga följa denna process så att inga övergrepp på den kommunala självbestämmanderätten sker.
- Bland de prioriterade satsningar som Ålands kommunförbund framfört men som inte explicit finns omnämnda i regeringsprogrammet är en revidering av den Åländska kommunallagen. Den nuvarande lagen har inte i nämnvärd omfattning reviderats sedan år 2008 och behovet av översyn är stort. Ålands kommunförbund förutsätter att detta görs till en prioriterad fråga under mandatperioden trots att målsättningen saknas i regeringsprogrammet.

Beslut:

Förbundsstyrelsen omfattade förslaget som även ges till allmänhetens kännedom i form av ett pressmeddelande.

§ 75 Medverkan i seminarium Åland 2051

Förbundsstyrelsen § 75/11.12.2015

Det av Landskapsregeringen initierade, visionära och långsiktiga, utvecklingsprojektet Åland 2051 kommer att arrangera seminarier som riktar sig till olika målgrupper i det Åländska samhället under vintern 2016.

Ålands kommunförbund har tillfrågats om att fungera som medarrangör vilket innebär att kommunförbundets namn och logo kommer att förekomma i information och material som framställs inför seminariet.

Projektledare Mikael Larsson har intervjuat förbundsdirektören kring de visioner, målsättningar och utmaningar som det Åländska samhället står inför framöver.

Arbetet med Åland 2051 fortskrider genom att de övergripande målsättningarna bryts ner för att bli mera greppbara och delmål ställs upp för olika sektorer i samhället.

Förslag:

Förbundsstyrelsen omfattar att Ålands kommunförbund agerar medarrangör av seminarier under vintern 2016 och att förbundsdirektören i tjänsten medverkar i förberedelserna som innebär ett fåtal tillfällen.

Beslut:

Enligt förslag.

§ 76 Utbildning för kommunala förtroendevalda

Förbundsstyrelsen § 76/11.12.2015

I Ålands kommunförbunds budget och verksamhetsplan för år 2016 ingår målsättningen att erbjuda utbildning till förtroendevalda i kommunerna.

Motsvarande utbildningar har ordnats tidigare, dock inte inför mandatperioden 2012 – 2015 på grund av de omändringar som förbudet då genomgick.

Som bilaga ett utbildningsprogram från 2004. Helheten i den utbildning som kommer att erbjudas är väsentligt den samma. Det har efterfrågats ett större fokus på relationerna mellan förtroendevalda och tjänstemän och detta kommer att betonas i utbildningsupplägget.

Förfrågan har skickats till kommunerna angående formerna för utbildning, och resultatet är att utbildningarna bör anpassas till kommunernas specifika förutsättningar.

För skärgården bör ett "franchise-koncept" tillämpas till största delen, så att Ålands kommunförbund förser kommunernas med informationspaket samt förslag till utbildningsupplägg men utbildningen verkställs i kommunen och hålls av kommundirektör eller förtroendevald enligt kommunens prioriteringar.

Övriga kommuner önskar regionala(norra/södra Åland) eller större tillställningar som riktas till intresserade från alla medlemskommuner.

Förslag:

Förbundsstyrelsen omfattar att Ålands kommunförbund arrangerar kurser för medlemskommunernas förtroendevalda enligt bifogad ungefärligt program. Kurserna arrangeras till självkostnadspris och hålls huvudsakligen kvällstid för att möjliggöra deltagande.

Utöver detta sammanställs utbildningsmaterial som motsvarar kurshelheten, och detta ställs till kommunernas förfogande till självkostnadspris.

Beslut:

Enligt förslag.

§ 77 Koordinering av utbildning RAI

Förbundsstyrelsen § 77/11.12.2015

ÅDA Ab har fungerat som huvudman för ett projekt kring vårdtyngdsmätning inom äldreomsorgen.

Projektet har lett fram till att kommunerna kommer att ta i bruk RAI som levereras av RAISoft i Karleby. Kommunerna har budgeterat för licenskostnader och utbildningskostnader under 2016.

Eftersom projektet tar slut vid årsskiftet finns behov av att koordinera den utbildning som är planerad att hållas under 2016. Kostnaderna fördelas på kommunerna av ÅDA och utbildningen hållas av personal från RAISoft, men viss planering, mottagande av anmälningar, bokning av lokaler osv. bör skötas. Projektledare Maria Eriksson har kontaktat Ålands kommunförbund med en förfrågan om Åkf kan åta sig att sköta koordineringen av den utbildning som ska genomföras.

Förslag:

Förbundsstyrelsen omfattar att Ålands kommunförbund koordinerar utbildningen i RAI under 2016 enligt bifogat kursupplägg.

Beslut:

Enligt förslag.

§ 78 Förbundets dispositionsrätt

Förbundsstyrelsen § 78/11.12.2015

Enligt förvaltningsstadgan 25 § framgår att avtal och förbindelser som ingås för förbundets räkning undertecknas av ordföranden och förbundsdirektören såvida inte förbundsstyrelsen befullmäktigat andra personer att göra det. Förbundsstyrelsens expeditioner och skrivelser undertecknas av förbundsdirektören.

Avtal och förbindelser som ingås för KAD:s räkning undertecknas av ordföranden och avtalschefen såvida inte avtalsdelegationen befullmäktigat andra att göra det. Delegationens expeditioner och skrivelser undertecknas av avtalschefen.

En behörig tjänsteman på kansliet kan ensam bestyrka utdrag ur kopior av dokument. Handlingar rörande beredning signeras av den som bereder ärendet.

Förslag

Förbundsstyrelsen beviljar Magnus Sandberg i egenskap av förbundsdirektör teckningsrätt avseende förbundets tillgodohavanden och bankförbindelser samt besluter att samtliga övriga fysiska personers teckningsrätter återkallas.

Förbundsstyrelsen konstaterar även att avtalet mellan förbundet och Ålands Företagsbyrå Ab för skötsel av förbundets bokföring, fakturering, betalningsrörelse, momshantering och löneutbetalningar har sagts upp så att uppdraget upphör per 31.12.2015, dock så att bokslut för 2015 uppgörs av Ålands Företagsbyrå Ab. Bolagets fullmakter i egenskapen av ombud för Ålands kommunförbund återkallas från och med den tidpunkt när räkenskapsperioden 1.1 – 31.12.2015 är slutbehandlad och redovisad.

Förbundsstyrelsen konstaterar att Nova Alandia Ab, i enlighet med Fst § 66/23.10.2015, från och med 1.1.2016 sköter förbundets bokföring, fakturering, betalningsrörelse, momshantering och löneutbetalningar samt därtill hörande rapporteringar och att nödvändiga fullmakter därför bör upprättas för bolaget i egenskapen av ombud för Ålands kommunförbund.

Beslut

Enligt förslag.

§ 79 Ärenden till kännedom.

Förbundsstyrelsen § 79/11.12.2015

- Begäran om yttrande med anledning av lagstiftning rörande energieffektivitet – yttrande ej avgivet enligt.
- Lägesrapport angående revideringen av landskapsandelssystemet, styrgruppsmöte 9.12
- Revideringen av sociallagstiftningen.
- Förbundsdirektörens prövotid löpt ut 2.12.2015 i enlighet med direktörsavtal daterat och underskrivet 16.6.2015
- Uthyrning av parkeringsplatser till ÅHS 1.11.2015 – 31.10.2017.

§ 80 Avtal om barnskyddsjour

Förbundsstyrelsen § 53, 11.09.2015

Ålands kommunförbund har fungerat som huvudman för det samarbete inom barnskyddet som syftar till att garantera att personal från socialvården finns att tillgå utanför kontorstid om dessa behövs pga brådskande ärenden t.ex. i samband med polisingripanden där barn är inblandade.

Nu gällande avtal som bilaga.

Avtalet, som omfattar alla kommuner utom Brändö, Föglö, Kumlinge, Kökar och Sottunga, har senast förlängts att gälla till och med 31.12.2015. Förbundsdirektören har 3.9 träffat socialchefer och socialarbetare, och samtliga är av den åsikten att samarbetet fungerar såsom avsett och att avtalet bör förlängas.

På grund av oklarheten om framtida strukturer och huvudmannaskap är det lämpligt att förlänga nu gällande avtal med två år, så att avtalet löper ut 31.12.2017.

Förlängningen av avtalet bör behandlas i samtliga berörda kommuners styrelser senast inom november.

Förbundsdirektörens förslag

Ålands kommunförbund skickar ut nu gällande avtal tillsammans med en förfrågan om förlängning av avtalet till och med 31.12.2017. Kommunerna uppmanas att behandla förlängningen slutligt senast inom november 2015.

Beslut

Enligt förslag.

Förbundsstyrelsen § 80/11.12.2015

Samtliga berörda kommuner har meddelat att man omfattar att avtalet om barnskyddsjour förlängs till och med 31.12.2017.

Förslag:

Ålands kommunförbund meddelar kommunerna att avtalet om barnskyddsjour har förlängts att gälla till och med 31.12.2017.

Beslut:

Enligt förslag.

§ 81 Kommunal arbetsgrupp för IT-frågor

Förbundsstyrelsen § 81/11.12.2015

Den arbetsgrupp under ÅDA(Ålands Digitala Agenda Ab) som haft i uppgift att utreda nästa generation av ekonomisystem för kommunerna har konstaterat att det inte finns förutsättningar för att jobba vidare med frågan inom ramen för ÅDA. Gruppen rekommenderar att Ålands kommunförbund tillsätter en grupp som arbetar vidare med denna och andra IT-frågor där kommunerna har en gemensam agenda i förhållande till ÅDA, Lr eller programleverantörer.

Förslag:

Förbundsdirektören utser en arbetsgrupp med regional spridning i vilken även ingår de styrelsemedlemmar i ÅDA som Ålands kommunförbund har nominerat.

Gruppens uppgift är att utreda förutsättningarna för gemensamma beställningar av programvaror för kommunal verksamhet, kommunicera med kommunerna och om möjligt nå en gemensam tidtabell för hur och när kommunerna ger upphandlingsuppdrag till ÅDA.

Beslut:

Enligt förslag.
