

Kommunförbundets utlåtande rörande förslag till Landskapslag om skyddshem

Ålands kommunförbund har erhållit förslag till Landskapslag om skyddshem för snabbt utlåtande. På grund av den anmärkningsvärt snabba tidtabellen för beredningsarbetet har det inte varit möjligt att behandla utlåtandet i Förbundsstyrelsen för Ålands kommunförbund.

Syfte, Innehåll, struktur

Innehållet i lagförslaget är till övervägande del identiskt med rikets [Lag om ersättning som betalas av statens medel till producenter av skyddshemstjänster\(FFS 1354/2014\)](#) och syftet är att "säkerställa högklassiga och heltäckande skyddshemstjänster för personer som är utsatta för våld i nära relationer eller som lever under hot om sådant våld"

Utgångspunkten för lagstiftningsverksamheten är [Europarådets konvention från den 11 maj 2011](#) om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och våld i hemmet.

De ändringar som är gjord till landskapslagen jämfört med rikslagen rör närmast hänvisningar till landskapspecifika lösningar och myndigheter.

Kommunförbundet understöder syftet med lagen och accepterar sättet på vilket Landskapsregeringen avser att uppfylla syftena.

Ur de Åländska kommunernas synvinkel torde lagförslaget innebära vissa förenklingar när det gäller förfaranden, potentiellt en förbättrad tillgång till servicen samt eventuellt något minskad administrationen av ärenden.

Definitioner, gränsdragnings- och mätproblem

Kommunförbundet konstaterar att detta lagförslag innebär att finansieringsansvaret för skyddshemsverksamheten övertas av Ålands Landskapsregering och att detta förändleder vissa nya definitioner, vissa mätproblem och även gränsdragningsproblem som bör uppmärksammas

Eftersom det enligt uppgifter från Mariehamns stad inte finns en uppdelning enligt behovets art för kliner som vistats vid Tallbacken är det rimligen ganska svårt att dra en exakt gräns mellan vårddygn som är **barnskydd**(kommunens ansvar nu och även framöver) och vårddygn som är **skyddshemsverksamhet**(landskapsfinansierad enligt aktuellt lagförslag)

I Lagframställningens allmänna del(6.1 s. 16) beräknas kostnaden för den verksamhet som skulle direktfinanseras grovt till mellan 100 000 och 200 000 € / år.

Finansieringen och hur landskapsandelarna påverkas

I förarbetet hänvisas till de utgiftsbaserade landskapsandelarna för barnskyddet vilka regleras i Landskapslag (1993:71) om planering av och landskapsandel för socialvården § 14.

14 §. (2007/69) Särskilda landskapsandelar för specialomsorg, barnskydd och missbrukarvård

I tillägg till den landskapsandel som avses i 10 § erhåller kommunen särskilda landskapsandelar för specialomsorg, barnskydd och missbrukarvård. De särskilda landskapsandelarna fastställs var för sig med nettodriftskostnaderna för respektive område som grund.

De särskilda landskapsandelarna för specialomsorgen, barnskyddet och missbrukarvården fastställs genom att kommunens självriskbelopp dras ifrån kommunens nettodriftskostnader för området. Kommunens självriskbelopp beräknas genom att nettodriftskostnaderna multipliceras med kommunens självriskprocent, vilken erhålls genom att kommunens landskapsandelsprocent enligt 11 § dras ifrån 100 procent.

Med nettodriftskostnaderna för specialomsorgen avses kommunens kostnader för kommunalförbundet för det åländska specialomsorgsdistriktet. Vid beräkningen används uppgifterna i senast fastställda bokslut.

Utgifterna för skyddshemsverksamhet har, med stöd av [ÅSUB:s statistik över kommunernas verksamhet och ekonomi](#) och socialvårdens verksamhetsstatistik, ingått i beräkningsgrunderna för den utgiftsbaserade landskapsandelarna.

Som grund för beräkningen av landskapsandelen för barnskydd har använts senaste fastställda bokslutsiffror för uppgiftsklasserna **212 Anstalts- och familjevård inom barnskydd** och **217 Annan barn- och familjevård**

Tabell 6. Kommunernas driftskostnader efter uppgiftsklass och sektor 2012-2013

| Uppgiftsklass | 2012 | 2013 | | Förändring |
|---|----------------|----------------|------------------------|-------------------------|
| | 1 000 euro | 1 000 euro | Fördelning, procent | 2012-2013 1 000 euro |
| Totalt | 194 132 | 198 188 | 100,0 | 4 056 |
| 110 Allm. förvaltn. | 10 703 | 10 944 | 5,5 | 241 |
| 201 Socialförv. | 2 882 | 2 969 | 1,5 | 87 |
| 204 Barnomsorg i daghem | 17 999 | 18 656 | 9,4 | 657 |
| 205 Familjedagvård för barn | 1 908 | 1 396 | 0,7 | -512 |
| 207 Övrig barn dagvård | 2 555 | 2 917 | 1,5 | 362 |
| 212 Anstalts- o fam.vård inom barnskydd | 1 656 | 1 241 | 0,6 | -415 |
| 217 Annan bam- och familjevård | 2 120 | 1 966 | 1,0 | -154 |
| 220 Vård på äldreomsorg | 15 122 | 15 380 | 7,8 | 258 |
| 225 Vård av handikapp. på inr. | 188 | 306 | 0,2 | 118 |
| 230 Specialomsorgen | 8 501 | 8 292 | 4,2 | -209 |
| 235 Hemtjänst | 9 311 | 9 261 | 4,7 | -50 |
| 240 Annan serv. för åldr. o. handik. | 12 058 | 11 785 | 5,9 | -273 |
| 245 Midsbruket | 776 | 641 | 0,3 | -135 |
| 290 Övr socialvård | 2 314 | 2 553 | 1,3 | 239 |
| 301 Utbildn.- o kulturförvaltn. | 673 | 967 | 0,5 | 294 |
| 305 Grundskola | 36 027 | 36 754 | 18,5 | 727 |
| 325 Medborgarinstitut | 2 557 | 2 552 | 1,3 | -5 |
| 345 Övrig undervisning | 43 | 35 | 0,0 | -8 |
| 350 Biblioteksväsendet | 2 591 | 2 267 | 1,1 | -324 |
| 355 Idrott och friluftsliv | 5 293 | 4 725 | 2,4 | -568 |
| 360 Ungdomsväsendet | 922 | 833 | 0,4 | -89 |
| 370 Musei- och utställningsverksamhet | 198 | 177 | 0,1 | -21 |
| 375 Teater-, dans- och cirkusverksamhet | 4 | 9 | 0,0 | 5 |
| 385 Musikverksamhet | 22 | 26 | 0,0 | 4 |
| 390 Övrig kulturverksamhet | 324 | 286 | 0,1 | -38 |
| 410 Samhällsplanering | 2 434 | 2 326 | 1,2 | -108 |
| 420 Byggnadstillsyn | 1 029 | 1 080 | 0,5 | 51 |
| 440 Miljövård | 175 | 198 | 0,1 | 23 |
| 460 Trafikleder | 5 186 | 4 318 | 2,2 | -868 |
| 470 Parker o. allmänna områden | 2 702 | 2 709 | 1,4 | 7 |
| 480 Brand- och räddningsväsendet | 5 212 | 5 417 | 2,7 | 205 |
| 515 Rättsväsen o säkerhet | 52 | 78 | 0,0 | 26 |
| 535 Byggnader o lokaler | 10 747 | 11 226 | 5,7 | 479 |
| 545 Intern service | 2 655 | 7 502 | 3,8 | 4 847 |
| 555 Främjande av näringslivet | 486 | 482 | 0,2 | -4 |
| 610 Vatten- och avloppsverk | 7 796 | 7 203 | 3,6 | -593 |
| 620 Energiförsörjning | 9 671 | 10 170 | 5,1 | 499 |
| 625 Avfallshantering | 863 | 899 | 0,5 | 36 |
| 630 Kollektivtrafik | 962 | 704 | 0,4 | -258 |
| 640 Hamnverksamhet | 6 179 | 6 366 | 3,2 | 187 |
| 660 Jord- och skogsbrukslägenh. | 17 | 7 | 0,0 | -10 |
| 669 Övrig affärsverksamhet | 68 | 27 | 0,0 | -41 |
| 690 Övrig verksamhet | 1 268 | 531 | 0,3 | -737 |
| Huvudsektor | | | | |
| 100 Allmän förvaltning | 10 703 | 10 944 | 5,5 | 241 |
| 200 Socialväsende | 77 390 | 77 363 | 39,0 | -27 |
| 300 Undervisning o kultur | 48 654 | 48 631 | 24,5 | -23 |
| 400-600 Övriga tjänster | 57 502 | 61 243 | 30,9 | 3 741 |

ÅSUB

Fotnot: Denna tabell innehåller uppgifter om **totalkostnader**, d.v.s inklusive interna kostnader

ÅSUB Statistik 2014:4, s 13

Detta innebär att övertagande av finansieringsansvaret för skyddshemsverksamheten enligt lagförslaget motiverar att den uppgiftsbaserade landskapsandelen för barnskydd minskas i samma proportion som finansiering har utgått för funktionen. Detta sker automatiskt från och med år 2018, dock förutsätter resonemanget att nuvarande landskapsandelssystem fortfarande är i kraft.

Demokrati och inflytande

Lagförslagets effekter på demokrati och inflytande är ringa. I princip överförs ansvaret för skyddshemsverksamhet från kommunerna till Landskapet, liksom finansieringsansvaret. Verksamhetens karaktär är dock sådan att de demokratiska aspekterna och kommunernas inflytande över hur och i vilken omfattning servicen ordnas i praktiken har varit små.

Avslutning

Ålands kommunförbund omfattar förslaget till lag och de ändringar i ansvarsfördelningen mellan kommunerna och landskapet som förslaget medför.

Ålands kommunförbund konstaterar att beredningsprocessen av den aktuella lagen är exceptionellt snabb, och att detta medför risker i avseende på god lagstiftningssed och i avseende på de konsekvensbedömningar som det alltid bör finnas tid för att göra.

Även om lagförslaget, såsom tidigare konstaterats, syftar till att förbättra och garantera tillgången på service för målgruppen innebär tidsnöden i beredningsskedet att Ålands kommunförbund såsom kommunernas intresseorganisation inte har haft möjlighet att höra berörda i kommunerna annat än i mycket begränsad omfattning.

Mariehamn 21.8.2015

Magnus Sandberg, förbundsdirektör ÅKF