

Tid fredagen den 16.06.2017 kl. 10

Plats Förbundskansliet, Ålandsvägen 26

Ärenden:

- § 35 SAMMANTRÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET
- § 36 PROTOKOLLJUSTERARE
- § 37 GODKÄNNANDE AV FÖREDRAGNINSLISTAN
- § 38 YTTRANDE MED ANLEDNING AV LAGFÖRSLAG OM NYTT LANDSKAPSANDELSSYSTEM FRÅN OCH MED 1.1.2018
- § 39 YTTRANDE MED ANLEDNING AV FÖRSLAG ÄNDRING AV INKOMSTSKATTELAGEN FÖR ATT MÖJLIGGÖRA ETT ÅLANDSAVDRAK I STATSBEKATTNINGEN
- § 40 ARKIVPLAN FÖR ÅLANDS KOMMUNFÖRBUND
- § 41 NOMINERING AV ÅLANDS REPRESENTANTER I FINLANDS KOMMUNFÖRBUNDS FÖRBUNDSDELEGATION FÖR PERIODEN 2017 – 2020
- § 42 ANHÅLLAN OM SOMMARSEMESTER
- § 43 ÄRENDEN TILL KÄNNEDOM
- § 44 HYRESKONTRAKT FÖR NYA LOKALER FRÅN OCH MED 1.11.2017

Håkan Lundberg, förbundsstyrelsens ordförande

Denna möteskallelse har utfärdats samt anslagits på anslagstavlan för offentliga kungörelser vid förbundskansliet den 08.06.2017

Protokollet är framlagt till påseende vid förbundskansliet 23.06.2017.

Intygar Magnus Sandberg, förbundsdirektör

Tid	Fredagen den 16.06.2017. kl. 10.00 -11.00																
Plats	Förbundskansliet i Mariehamn																
Närvarande	<table><tr><td>Ledamöter:</td><td>Ersättare:</td></tr><tr><td><input checked="" type="checkbox"/> Håkan Lundberg, ordf.</td><td><input type="checkbox"/> Lene-Maj Johansson</td></tr><tr><td><input checked="" type="checkbox"/> Gun Holmström, viceordf.</td><td><input type="checkbox"/> Conny Rosenberg</td></tr><tr><td><input checked="" type="checkbox"/> Christian Dreyer</td><td><input type="checkbox"/> Andreas Johansson</td></tr><tr><td><input checked="" type="checkbox"/> Susann Fagerström</td><td><input type="checkbox"/> Anders Svibelius</td></tr><tr><td><input checked="" type="checkbox"/> Runar Karlsson</td><td><input type="checkbox"/> Silvana Fagerholm-Sjöblom</td></tr><tr><td><input checked="" type="checkbox"/> Dorita Lindholm</td><td><input type="checkbox"/> Gunnel Henriksson</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Roger Slotte</td><td><input type="checkbox"/> Carina Aaltonen</td></tr></table>	Ledamöter:	Ersättare:	<input checked="" type="checkbox"/> Håkan Lundberg, ordf.	<input type="checkbox"/> Lene-Maj Johansson	<input checked="" type="checkbox"/> Gun Holmström, viceordf.	<input type="checkbox"/> Conny Rosenberg	<input checked="" type="checkbox"/> Christian Dreyer	<input type="checkbox"/> Andreas Johansson	<input checked="" type="checkbox"/> Susann Fagerström	<input type="checkbox"/> Anders Svibelius	<input checked="" type="checkbox"/> Runar Karlsson	<input type="checkbox"/> Silvana Fagerholm-Sjöblom	<input checked="" type="checkbox"/> Dorita Lindholm	<input type="checkbox"/> Gunnel Henriksson	<input type="checkbox"/> Roger Slotte	<input type="checkbox"/> Carina Aaltonen
Ledamöter:	Ersättare:																
<input checked="" type="checkbox"/> Håkan Lundberg, ordf.	<input type="checkbox"/> Lene-Maj Johansson																
<input checked="" type="checkbox"/> Gun Holmström, viceordf.	<input type="checkbox"/> Conny Rosenberg																
<input checked="" type="checkbox"/> Christian Dreyer	<input type="checkbox"/> Andreas Johansson																
<input checked="" type="checkbox"/> Susann Fagerström	<input type="checkbox"/> Anders Svibelius																
<input checked="" type="checkbox"/> Runar Karlsson	<input type="checkbox"/> Silvana Fagerholm-Sjöblom																
<input checked="" type="checkbox"/> Dorita Lindholm	<input type="checkbox"/> Gunnel Henriksson																
<input type="checkbox"/> Roger Slotte	<input type="checkbox"/> Carina Aaltonen																
Övriga närvarande	<input type="checkbox"/> Niklas Eriksson, förbundsstämmans ordförande <input type="checkbox"/> Kjell Berndtsson, förbundsstämmans viceordförande <input type="checkbox"/> Peggy Eriksson, förbundsstämmans viceordförande <input checked="" type="checkbox"/> Magnus Sandberg, förbundsdirektör																
Ärenden	§§ 35 - 44																
Underskrifter	Mariehamn Håkan Lundberg Ordförande Magnus Sandberg Sekreterare																
Protokolljustering	Runar Karlsson Protokolljusterare Dorita Lindholm Protokolljusterare																
Sammanträdet är kungjort	Mariehamn den 08.06.2017																
Protokollet är framlagt till påseende	Mariehamn den 2.5.2017																
Intygar	Magnus Sandberg Förbundsdirektör																
Utdragets riktighet bestyrkes	Mariehamn den																
Underskrift																	

§ 35 SAMMANTRÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET

Förbundsstyrelsen § 35/16.06.2017

Förvaltningsstadgan 4.kap 11 – 12 §§ samt kommunallag 4.kap 23 §

Förslag:

Sammanträdet förklaras lagenligt sammankallat och med hänsyn till antalet närvarande ledamöter beslutfört

Beslut:

Enligt förslag.

§ 36 PROTOKOLLJUSTERARE

Förbundsstyrelsen § 36/16.06.2017

Förvaltningsstadgan 4.kap 21 § samt kommunallagen 12.kap 91 §

Förslag:

Protokollet justeras efter mötets avslutande. Till protokolljusterare utses Runar Karlsson och Dorita Lindholm

Beslut:

Runar Karlsson och Dorita Lindholm valdes till protokolljusterare.

§ 37 GODKÄNNANDE AV FÖREDRAGNINSLISTAN

Förbundsstyrelsen § 37/16.06.2017

Förvaltningsstadgan 4.kap 15 §

Beslut:

Tilläggs ärende § 44 Hyreskontrakt för nya lokaler fr.o.m. 1.11.2017

Signaturer

Protokolljusterare

Protokolljusterare

Utdragets riktighet bestyrkes

**§ 38 YTTRANDE MED ANLEDNING AV LAGFÖRSLAG OM NYTT LANDSKAPSANDELSSYSTEM
FRÅN OCH MED 1.1.2018**

Förbundsstyrelsen § 31/25.04.2017

[Lagförslag](#) samt förslag till yttrande(bilaga)

Förbundsdirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen omfattar förslaget till yttrande.

Beslut:

Förbundsstyrelsen § 38/16.06.2017

Ålands Landskapsregering har 31.5.2017 presenterat förslaget till nytt landskapsandelssystem

<http://www.regeringen.ax/ekonomi/forslag-nytt-landskapsandelssystem-2018>

Förslagets politiska behandling har på grund av den exceptionellt snabba tidtabellen redan inletts med en remissdebatt i plenum i lagtinget 5.6, därifrån förslaget har remitterats till FNU.

Förslaget innehåller några små justeringar. Däremot syns inga spår av de yttranden som Ålands kommunförbund har lämnat in under den senaste eller den föregående remissrundan. Ytterst få av de synpunkter som Ålands kommunförbunds representant framfört under den relativt långdragna och arbetsdryga beredningsprocessen har beaktats i det slutliga förslaget.

De förändringar som har gjorts till förslaget jämfört med remissversionen april 2017 är följande:

- Skattekompletterings ersättningsgrad är 95 % (90 i tidigare förslag)
- Socialvårdens ersättningsgrad 12,5 – 27,5 - 32,5 (kommun, skärgård, ytterskärgård)
Tidigare 14 osv med samma intervall
- Grundskolans ersättning för Ytterskärgård höjd från 37% till 39 %

Principerna för ersättande skola har också ändrats. Detta utan att ändringen finns beskriven på ett tydligt sätt i propositionen. Nu ersätts ersättande skola, som inte finansieras av kommunen, såsom en kommun med elevantal mellan 0 och 40 elever,

Signaturer

Protokolljusterare

Protokolljusterare

Utdragets riktighet bestyrkes

vilket ger en summa per elev i landskapsandel om ca 4439 e för en ersättande skola i en kommun som inte är skärgårds- eller ytterskärgårdskommun.

Ålands Landskapsregering ger motstridiga besked kring nivåerna för landskapsandelarna, och det kvarstår en lång rad oklarheter som måste påtalas, speciellt med tanke på att systemet är avsett att träda i kraft redan från och med kommande årsskifte vilket ger ytterst lite tid för anpassningar.

- Ålands Landskapsregering meddelar att den summa som skall sparas inför år 2018 är 3 me istället för 4 me, detta utan att meddela hur "minskningen av minskningen" skall verkställas
- Beroende på hur ändringen verkställs drabbas kommunerna på olika sätt, och det bör igen inskräpas att **Ålands Landskapsregering har en otvetydig skyldighet att utreda förslagets ekonomiska konsekvenser för varje enskild kommun.**
- Av Lagförslaget framgår att den koefficient som skall användas för uppräkningsgränsen för skattekompletteringen skall vara 1,17 under år 2018, något som enligt aktuella beräkningar kommer att leda till att **även Mariehamns stad kommer att erhålla skattekomplettering för år 2018.** Enligt preliminära beräkningar, som inte med säkerhet kan slutföras innan 2016 års beskattning har slutförts i slutet av oktober 2017, kan detta **leda till en situation där kompletteringsandel i förhållande till systemets totalsumma överstiger de 33 - 50 % som lagförslaget stadgar.**
- Ålands kommunförbund och kommunerna har inte fått besked kring hur t.ex. de jämförelser mellan nuvarande landskapsandelsystem och förslaget som finns i propositionens detaljmotiveringar s.20 – 22. Just denna uträkning, som har konsekvenser för hur övergångsperiodens landskapsandelar uträknas för enskilda kommuner, påverkar enskilda kommuners ekonomier under åren 2018 – 2021.
- Ålands Landskapsregeringen använder sig i vissa fall av basbelopp som inte kan härledas i sina beräkningar, medan det i lagförslaget anges att basbeloppen, på samma sätt som tidigare, skall fastställas senast 15.10 året före. **Ålands Landskapsregering måste tydligt visa vilka basbelopp som använts i beräkningarna för att det ska finnas en reell möjlighet att utvärdera systemet.**
- Det **saknas alltså lagförslag om kompensation av avdrag i beskattningen**, vilket kommer att försätta de åländska kommunerna i en situation som inte är olik den som Landskapet Åland och Ålandsdelegationen nyligen starkt kritiserat finska staten för avseende statens förslag till hur flitpengen skall uträknas;
- **Kommunernas finansiering kan påverkas genom budgetlagar** och t.o.m. genom budgetbeslut utan att kommunerna har någon lagfäst möjlighet att påverka detta. De

Signaturer

Protokolljusterare

Protokolljusterare

Utdragets riktighet bestyrkes

åländska kommunerna åtnjuter inget högt beskydd av Ålandsdelegation eller krav om lagändringar i grundlagsordning utan skyddas endast av den kommunala finansieringsprincipen vilken Åland Landskapsregering inte visar överdriven respekt för.

- Fortsättningsvis **saknas konkreta förslag** som skapar möjligheter för kommunerna att minska sina lagstadgade kostnader för att uppväga minskningen i finansiering, något som utlovades i början av år 2016 när inbesparingskravet kungjordes.

Syftet med remissrundor är rimligen att inhämta information om brister i systemet och synpunkter på förslaget. Ett förslag som varit föremål för två remissrundor borde bära ens några spår av de ändringsförslag som framförts.

Trots att en stor arbetsinsats har lagts ner på att sakligt och med stor noggrannhet belysa fördelar och nackdelar i förslaget till landskapsandelssystem, som trots förenklingar alltså är komplext, har så har Ålands Landskapsregering sammanfattningsvis gjort endast marginella justeringar till det slutliga lagförslaget jämfört med remissversionen i juni 2016.

Såsom tidigare framförts är systemets svagaste punkt konstruktionen av utjämningen av höga kostnader inom socialvården (som görs mot övriga landskapsandelar inom socialsektorn), och det faktum att utjämningen omspannar endast 25 – 30 % av sektorns kostnader, något som leder till att landskapsandelen för barndagvård och äldreomsorg i vissa kommuner blir mycket låg i förhållande till kostnaderna för lagstadgad verksamhet och med en systemkonstruktion till denna del som närmast garanterar att det kommer att uppstå fel i beräkningarna.

Förbundsdirektörens förslag:

Landskapsregeringens närmast totala nonchalans i förhållande till de ändringsförslag och iakttagelser som Ålands kommunförbund framfört tvingar Åkf informera lagtingsgrupperna och medlemmarna i finans- och näringsutskottets medlemmar personligen om de konsekvenser som förslaget till Landskapsandelssystem kommer att få om det träder i kraft i denna form och från och med 1.1.2018.

Beslut:

Enligt förslag.

§ 39 YTTRANDE MED ANLEDNING AV FÖRSLAG ÄNDRING AV INKOMSTSKATTELAGEN FÖR ATT MÖJLIGGÖRA ETT ÅLANDSAVDRAG I STATSBEKATTNINGEN

Förbundsstyrelsen § 32/16.06.2017

Underlag har skickats ut tidigare per e-post. Yttrande skickas i mån av möjlighet före mötet. Utvärderingen av förslaget är dock mycket utmanande eftersom utförliga underlag inte har gett till Ålands kommunförbunds kännedom.

Förbundsdirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen omfattar förslaget till yttrande.

Beslut:

Förbundsstyrelsen § 39/16.06.2017

Åland Landskapsregering inkom 24.5 med en begäran om yttrande med anledning av förslag till ändring av förslag till ny § 125 a i rikets inkomstskattelag rörande Ålandsavdrag. Ändringen bestod i ett ändrat sätt att beräkna Ålandsavdraget, vilket enligt det senaste förslaget skulle ske enligt 12,47% av den beskattningsbara inkomsten i kommunalbeskattningen i riket enligt inkomstskattelagens § 30, vilket skulle garantera nuvarande skattebehörighet i relation till Självstyrelselagen för Landskapet Åland.

Förbundsdirektörens förslag till yttrande skickades ut måndag 29.5 till förbundsstyrelsen, och en majoritet av ledamöterna omfattade förslaget till yttrandet(bilaga), som tillställdes Ålands Landskapsregering 30.5.

Förbundsdirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen för Ålands kommunförbund bör till protokollet omfatta detta yttrande i efterhand.

Beslut:

Enligt förslag.

Signaturer

Protokolljusterare

Protokolljusterare

Utdragets riktighet bestyrkes

§ 40 ARKIVPLAN FÖR ÅLANDS KOMMUNFÖRBUND

Förbundsstyrelsen § 40/16.06.2017

I samband med förberedelse för den flytt från lokalerna på Ålandsvägen som skall verkställas under hösten 2017 har det framkommit att Ålands kommunförbund sannolikt saknar en grundläggande arkivplan som krävs enligt Arkivlagen för Landskapet Åland (2004:13) § 7.

En arkivplan bör upprättas och en genomgång av det samlade materialet som finns i lokalerna på Ålandsvägen och i lagringsutrymme vinden på samma adress måste genomföras innan flytten som bör ske i slutet av oktober 2017.

Förbundsdirektören har preliminärt vidtalat en Sampo Myllyvirta på basen av rekommendationer från Ålands Landskapsarkiv. Genomgång av materialet, vars omfattning uppskattas till mindre än 30 hyllmeter, skall preliminärt ske under sommaren 2017. Genomgången och upprättandet av en arkivplan kommer att föranleda ännu okända tilläggskostnader som inte kunnat beaktas vid uppgörandet av 2017 års budget.

Förbundsdirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen befullmäktigar förbundsdirektören att vidta nödvändiga arrangemang för att en arkivplan upprättas och för att tillse att en genomgång, och utrensning, av förbundets samlade arkivmaterial genomförs samt noterar att arkivgenomgången och systematiseringen kommer att föranleda tilläggskostnader.

Beslut:

Enligt förslag.

Signaturer

Protokolljusterare

Protokolljusterare

Utdragets riktighet bestyrkes

§ 41 NOMINERING AV ÅLANDS REPRESENTANTER I FINLANDS KOMMUNFÖRBUNDS FÖRBUNDSDELEGATION FÖR PERIODEN 2017 – 2020

FÖRBUNDSSTYRELSEN § 64 4.11.2016

Alla Åländska kommuner är medlemmar i Finlands kommunförbund. Finlands kommunförbund styrdokument har nyligen reviderats, vilket har föranlett en översyn av hur Ålands representation i Finlands kommunförbund sköts.

Stadga:

http://www.kommunerna.net/sv/kommunforbundet/fakta/Documents/Finlands_Kommunf%C3%B6rbund_rf_stadgar.pdf

Finlands kommunförbund är en registrerad förening. Till det högsta beslutande organet, Förbundsdelegationen, väljs en åländsk representant av totalt 76 st. enligt § 14

Valordning:

<http://www.kommunerna.net/sv/kommunforbundet/fakta/Documents/Valordning%20f%C3%B6r%20val%20av%20f%C3%B6rbundsdelegation%20och%20arbetsordning%20f%C3%B6r%20f%C3%B6rbundsdelegationen.pdf>

Hittills har Ålands representant i Förbundsdelegationen (fullmäktige) utsetts huvudsakligen på politisk nivå genom informella överläggningar. I riket utses Förbundsdelegationens medlemmar utgående ifrån befolkningsantalet i respektive valkrets. Nomineringen i riket sker via Valkretsstämmor. Medlemmarna i Förbundsdelegationen skall enligt stadgan vara invalda i kommunfullmäktige i hemkommunen.

Den Åländska delegaten i Förbundsdelegationen har representerat Mariehamn, och Ålands representanter i Finlands kommunförbunds svenska delegation har representerat Ålands kommunförbunds medlemmar.

Sättet på vilket Ålands representanter framöver skall utses bör med anledning av stadgeändringen klargöras med målsättningen att komma fram till ett förfarande som garanterar att det finns den aktiv och fungerande representation av de Åländska kommunernas angelägenheter i Finlands kommunförbund.

Förbundsdirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen diskuterar frågan och bjuder in representanter för Mariehamns stad till överläggningar kring hur frågan skall hanteras framöver och om det finns beredskap att formalisera nomineringsprocessen för Ålands representant.

Beslut:

Enligt förslag.

Signaturer

Protokolljusterare

Protokolljusterare

Utdragets riktighet bestyrkes

Förbundsstyrelsen § 40/16.06.2017

Förbundsdirektörens förslag:

Ålands kommunförbund skickar en formell förfrågan till Mariehamns stad om att de nominerar en ordinarie medlem och en ersättare som uppfyller kraven för delegationsplats i Finlands kommunförbund (invald i fullmäktige) alternativt en ordinarie och en ersättare till Finlands kommunförbunds svenska delegation.

Ålands kommunförbund sammanställer, och namnförslagen presenteras i samband med den tillställning som Finlands kommunförbund håller 12.10.2017 på Åland och som motsvarar de regionala ombudsstämmor som enligt stadgorna skall hållas i övriga delar av riket.

Beslut:

Enligt förslag.

Signaturer

Protokolljusterare

Protokolljusterare

Utdragets riktighet bestyrkes

§ 42 ANHÅLLAN OM SOMMARSEMESTER

Förbundsstyrelsen § 42/16.06.2017

Förbundsdirektör Magnus Sandberg anhåller om sommarsemester under tiden 10.7 – 13.8.2017.

Uttaget av 5 v semester under sommaren motiveras med att det är svårt att hålla samtliga intjänade semesterdagar (38) utan att verksamheten under höst, vinter eller vår blir lidande.

Under denna tid håller förbundskansliet stängt, dock så att förbundsdirektören är nåbar per telefon för eventuella brådskande ärenden.

Beslut:

Förbundsstyrelsen beviljade semester enligt anhållan.

Signaturer

Protokolljusterare

Protokolljusterare

Utdragets riktighet bestyrkes

§ 43 ÄRENDEN TILL KÄNNEDOM

Förbundsstyrelsen § 43/16.06.2017

Uppdatering av aktuell situation för

- Kst-processen

Diskussion behövs kring Ålands kommunförbunds roll i förhållande till de senaste politiska inspelen i frågan.

- Kommunstrukturutredningen
- Å-Kapa
- Åland 2051 / bärkraft.ax
- Övriga pågående projekt
- Mall för likabehandlingsplan framtagna och tillställda kommunerna.

Budgetuppföljning per april 2017 (bilaga)

Förbundsdirektörens förslag:

Tecknas till kännedom

Beslut:

Enligt förslag

Signaturer

Protokolljusterare

Protokolljusterare

Utdragets riktighet bestyrkes

§ 44 HYRESKONTRAKT FÖR NYA LOKALER FRÅN OCH MED 1.11.2017

Förbundsstyrelsen § 44/16.06.2017

Bifogas utkast till hyreskontrakt med bilagor

Förbundsdirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen omfattar förslaget till hyreskontrakt med Jomala kommun från och med 1.11.2017 och befullmäktigar förbundsdirektören att underteckna hyreskontraktet samt vidta nödvändiga arrangemang i anslutning till flytten.

Beslut:

Enligt förslag.

Signaturer

Protokolljusterare

Protokolljusterare

Utdragets riktighet bestyrkes