

Tid Onsdagen den 26.06.2019 kl. 13.00

Plats Jomala kommunkansli

Ärenden:

- § 28 SAMMANTRÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET
- § 29 PROTOKOLLJUSTERARE
- § 30 GODKÄNNANDE AV FÖREDRAGNINGSLISTAN
- § 31 KOMMUNERNAS BOKSLUT 2018 OCH FÖRSÄMRADE UTSIKTER FÖR EKONOMIN
- § 32 SEMINARIUM OM KOMMUNERNAS FRAMTID
- § 33 ANHÅLLAN OM SOMMARSEMESTER
- § 34 ÄRENDEN TILL KÄNNEDOM
- § 35 INBJUDAN TILL MÖTE / FIXTJÄNST

Håkan Lundberg, förbundsstyrelsens ordförande

Denna möteskallelse har utfärdats samt anslagits på förbundets elektroniska anslagstavla under www.kommunforbundet.ax 20.6.2019

Protokollet är framlagt till påseende vid förbundskansliet 03.07.2019

Intygar Magnus Sandberg, förbundsdirektör

Tid	Onsdagen den 26.06.2019. kl. 13 -14.40
Plats	Jomala kommunkansli
Närvarande	<p>Ledamöter:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Håkan Lundberg, ordf. <input checked="" type="checkbox"/> Gun Holmström, viceordf. <input type="checkbox"/> Christian Dreyer <input checked="" type="checkbox"/> Susann Fagerström <input checked="" type="checkbox"/> Runar Karlsson <input checked="" type="checkbox"/> Dorita Lindholm <input checked="" type="checkbox"/> Roger Slotte</p> <p>Ersättare:</p> <p><input type="checkbox"/> Lene-Maj Johansson <input type="checkbox"/> Conny Rosenberg <input checked="" type="checkbox"/> Andreas Johansson <input type="checkbox"/> Anders Svebilus <input type="checkbox"/> Silvana Fagerholm-Sjöblom <input type="checkbox"/> Gunnel Henriksson <input type="checkbox"/> Carina Aaltonen</p>
Övriga närvarande	<p><input type="checkbox"/> Niklas Eriksson, förbundsstämmans ordförande <input type="checkbox"/> Kjell Berndtsson, förbundsstämmans viceordförande <input type="checkbox"/> Peggy Eriksson, förbundsstämmans viceordförande <input checked="" type="checkbox"/> Magnus Sandberg, förbundsdirektör</p>
Ärenden	§§ 28 - 35
Underskrifter	<p>Mariehamn</p> <p>Håkan Lundberg Ordförande</p> <p>Magnus Sandberg Sekreterare</p>
Protokolljustering	<p>Runar Karlsson Protokolljusterare</p> <p>Dorita Lindholm Protokolljusterare</p>
Sammanträdet är kungjort	Jomala 20.06.2019
Protokollet är framlagt till påseende	Jomala 03.07.2019
Intygar	Magnus Sandberg Förbundsdirektör
Utdragets riktighet bestyrkes	Jomala den
Underskrift	

§ 28 SAMMANTRÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET

Förbundsstyrelsen § 28/26.06.2019

Förvaltningsstadgan 4.kap 11 – 12 §§ samt kommunallag 4.kap 23 §

Förslag:

Sammanträdet förklaras lagenligt sammankallat och med hänsyn till antalet närvarande ledamöter beslutfört

Beslut:

Mötet konstaterades lagenligt sammankallat och till antalet närvarande ledamöter beslutfört.

§ 29 PROTOKOLLJUSTERARE

Förbundsstyrelsen § 29/26.06.2019

Förvaltningsstadgan 4.kap 21 § samt kommunallagen 12.kap 91 §

Förslag:

Protokollet justeras efter mötets avslutande. Till protokolljusterare utses Runar Karlsson och Dorita Lindholm

Beslut:

Runar Karlsson och Dorita Lindholm valdes till protokolljusterare

§ 30 GODKÄNNANDE AV FÖREDRAGNINGSLISTAN

Förbundsstyrelsen § 19/26.06.2019

Förvaltningsstadgan 4.kap 15 §

Beslut:

Tillägg ärende om fixtjänst

Signaturer	Protokolljusterare	Protokolljusterare	Utdragets riktighet bestyrkes
------------	--------------------	--------------------	-------------------------------

§ 31 KOMMUNERNAS BOKSLUT 2018 OCH FÖRSÄMRADE UTSIKTER FÖR EKONOMIN

Förbundsstyrelsen § 31/26.06.2019

Kommunernas bokslut 2018

https://www.asub.ax/sites/www.asub.ax/files/statistics/kommunernas_bokslut_2018_preliminara_uppgifter_0.pdf

Kommunernas sammanlagda bokslut för år 2018 var negativa, vilket innebär balansen i kommunernas ekonomi har rubbats. Senaste gång som kommunernas resultat var negativt var år 2005 som följd av obalanserade nedskärningar i landskapsandelssystemet 2003 – 2004 och det dåvarande landskapsandelssystemets okänslighet för kostnadsutvecklingen.

Situationen för år 2018 är speciellt allvarlig eftersom det preliminära resultatet om – 0,4 me utan själv rättelserna för grundskolans utgiftbaserade landskapsandelar skulle ha vart närmare -3,7 me eller drygt -120 e / invånare.

Den direkta orsaken till underskottet står att finna i rättelserna i anslutning till slutförande av 2017 års beskattning och beräkningarna av effekterna av konkurrenskraftspaketet, vilket även innebär att kompensationerna för konkurrenskraftspaketets effekter på den kommunala ekonomin har varit för knappa.

Landskapet Ålands ekonomi har gynnats eftersom statens andel av inkomstbeskattningen har ökat som följd av avdragsförändringarna i anslutning till konkurrenskraftspaketet.

Utvecklingen av skatteintäkterna under 2019 och framöver

Skatteutvecklingen under 2019 ser oroväckande svag ut, och som följd av de förändringar som skett i redovisningen av influtna skatter till skattetagarna i kombination med inkörning av inkomstdataregistret, som inneburit fördröjningar i redovisningen av förskotts innehållningar vilket påverkat skatteraternas storlek.

<http://veronsaajat.vero.fi/sv-FI/tiedotteet/sidor/tiedote.aspx?aid=92335>

Det är för tillfället mycket svårt att prognosticera hur skatteintäkterna för hela 2019 kommer att falla ut på grund av den stora mängden förändringar som samtidigt genomförs (beskattningens kumulativa slutförande, inkomstregistret m.m.).

Signaturer	Protokolljusterare	Protokolljusterare	Utdragets riktighet bestyrkes
------------	--------------------	--------------------	-------------------------------

Även utfallet för skatteåret 2017 kommer att påverka skatteraternas storlek och risken för en "rytmstörning" i skatteredovisningen är påtaglig (2017 dåliga utfall påverkar förskotten för 2019, vilket innebär att även om den faktiska skatteutvecklingen är god så redovisas ett lägre belopp osv).

För skatteåret 2019, fram till och med maj 2019 har skatter redovisats till kommunerna enligt följande;

Kommun	Landskap	Kommunalskatt	Ändrings%	Samfundsskatt	Ändrings%	Fastighetsskatt	Ändrings%	Skattesats
Brändö kommun	21	653 526,32	2,29	72 438,83	44,19	186,91	-35,38	
Eckerö kommun	21	1 299 326,27	2,37	73 659,79	59,06	36 797,28		
Finströms kommun	21	3 726 967,98	-3,54	184 270,81	6,69	3 226,24	-	
Föglö kommun	21	654 365,14	-6,31	120 303,41	13,48	1 569,49	-37,59	
Geta kommun	21	523 588,39	-3,11	3 588,65	-7,06	2 572,29	12,47	+
Hammarlands kommun	21	1 989 263,83	-2,2	44 609,94	-3,21	107,78	-74,28	
Jomala kommun	21	7 455 090,03	1,36	514 767,80	1,48	2 559,30	-72,01	
Kumlinge kommun	21	480 817,75	-1,7	2 712,35	-24,48	1 222,14	-28,51	-
Kökars kommun	21	330 351,12	-1,55	2 086,60	-3,79	2 682,50	66	
Lemlands kommun	21	2 939 664,75	-2,42	40 691,67	6,52	8 754,96		
Lumparlands kommun	21	605 879,37	-5,06	29 974,51	11,2	1 820,89	169,43	
Mariehamns stad	21	19 663 173,15	-2,41	3 129 892,31	19,39	37 199,14	39,46	-
Saltviks kommun	21	2 430 772,27	-2,66	371 384,95	6,07	354,82	-70,87	
Sottunga kommun	21	161 891,97	-7,27	5 530,43	22,49	541,51	-26,07	
Sunds kommun	21	1 579 917,86	-2,97	19 250,61	16,16	1 971,46	-31,6	
Vårdö kommun	21	594 548,52	2,35	9 509,27	18,7	1 616,30	7,07	
Åland		45 089 144,72		4 624 671,93		79 220,61		

Det som är oroväckande är att flera kommuner har förhållandevis stora negativa ändringsprocenter trots bibehållen inkomstskattesats, i Getas fall är förändringsprocenten negativ trots att kommunen justerat inkomstskattesatsen från 17,50 till 18,50 från och med 2019.

Endast Brändö, Eckerö, Jomala och Vårdö har en skatteutveckling som motsvarar eller överstiger landets medeltal under perioden, vilket är oroväckande med hänsyn till Ålands ekonomiska utveckling och med hänsyn till att invånarantalet på Ålands fortsättningsvis ökar proportionellt mera än invånarantalet i riket.

Kostnadstrycket och kostnadsutvecklingen inom de kommunala uppgiftsområdena

Ålands Landskapsregering har under innevarande mandatperiod inte vidtagit några som helst åtgärder för att minska kommunernas uppgiftshelhet och därmed skapa förutsättningar för att anpassa kostnadsmassan till de minskade intäkterna.

Detta trots de löften som gavs 2016 när nedskärningarna aviserades. LR har under innevarande mandatperiod bl.a. infört skyldighet för kommunerna att erbjuda socialvård

Signaturer	Protokolljusterare	Protokolljusterare	Utdragets riktighet bestyrkes
------------	--------------------	--------------------	-------------------------------

inom 3 dygn för utskrivna från ÅHS, något som i praktiken är en uppgiftsöverföring, något som Åkf tidigare påtalat.

Efter flera år med förhållandevis moderata kostnadsökningar har ökningen mellan 2017 och 2018 igen varit märkbar (5,5 % ökning av verksamhetsbidraget). En närmare analys måste anstå tills fullständiga underlag finns att tillgå.

Tabell 3. Kommunernas resultaträkningar 2013–2018, summor för hela Åland, 1 000 euro

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Verksamhetens intäkter	45 049	37 762	31 846	34 138	33 631	34 197
Försäljningsintäkter	28 594	21 776	15 124	15 788	16 788	17 366
Avgiftsintäkter	7 542	7 833	7 703	7 860	8 106	8 202
Understöd och bidrag	884	862	769	1 322	1 396	1 790
Övriga intäkter	8 029	7 290	8 250	9 168	7 341	6 839
Verksamhetens kostnader	-160 777	-155 165	-157 457	-162 065	-163 432	-171 095
Löner och arvoden	-67 969	-67 715	-67 681	-67 958	-68 774	-71 958
Lönebikostnader	-17 050	-16 844	-16 909	-18 246	-16 823	-16 760
Köp av tjänster	-48 113	-45 915	-47 325	-49 349	-50 880	-54 977
Inköp under räkenskapsperioden	-17 509	-14 641	-14 762	-14 903	-15 615	-15 809
Understöd	-8 211	-8 318	-8 640	-9 703	-9 431	-9 468
Övriga kostnader	-1 924	-1 731	-2 141	-1 906	-1 909	-2 123
Verksamhetsbidrag	-115 730	-117 406	-125 610	-127 929	-129 801	-136 898

Ytterligare har det i de stora lagpaket som framlagts och som rör kommunernas uppgiftshelhet tillförts eller utökats skyldigheter på ett sätt som sannolikt leder till betydande kostnadsökningar när dessa lagar (socialvårdslagspaketet och barnomsorgs- och grundskolelagen) träder i kraft framöver.

Ålands kommunförbund har framfört dessa synpunkter i samband med samråd 19.6.2019. Ålands Landskapsregering har gett vissa löften angående fortsatt uppföljning av ekonomin, däremot råder fortsättningsvis olika uppfattningar kring orsakssambanden och ansvaret för uppgiftsöverföringar och försämringar i finansieringen.

Det är Ålands kommunförbunds uppfattning att en direkt orsak till den svaga skatteutvecklingen och underskottet i den kommunala ekonomin är otillräckliga kompensationer för avdrag i kommunalbeskattningen under många års tid. Avdragen urholkar kommunernas skattekraft och skapar en situation där inte ens justeringar av uttaxeringen förbättrar det finansiella läget i kommunen.

Signaturer	Protokolljusterare	Protokolljusterare	Utdragets riktighet bestyrkes
------------	--------------------	--------------------	-------------------------------

Ålands Landskapsregering har under innevarande mandatperiod båda kraftigt skurit ner landskapsandelarna till kommunerna och ägnat stor energi åt att berätta för kommunerna hur kommunerna borde organisera sig.

Förbundsdirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen diskuterar de ekonomiska utsikterna som grund för kommande förhandlingar mellan landskapsregeringen och kommunerna.

Förbundsstyrelsen överväger att gå ut med pressmeddelande med anledning av kommunernas underskott 2018

Beslut:

Förbundsstyrelsen beslöt att fortsätta framföra oro med anledning av skatteutvecklingen och kostnadstrycket på kommunerna.

Förbundsdirektören och förbundsstyrelsens ordförande sammankallar till en pressinformation under v.27 där informationen ges lokalmedierna till kännedom.

Signaturer	Protokolljusterare	Protokolljusterare	Utdragets riktighet bestyrkes
------------	--------------------	--------------------	-------------------------------

§ 32 SEMINARIUM OM KOMMUNERNAS FRAMTID

Förbundsstyrelsen § 15/26.03.2019

Från kommunernas håll har påtalats behovet av att anordna ett diskussionstillfälle angående kommunernas framtid där kommunerna själv skulle äga agendan.

Under innevarande mandatperiod har Ålands Landskapsregering visat ett påtagligt stort intresse för kommunerna i allmänhet och kommunstrukturen i synnerhet, vilket t.ex. har tagit sig uttryck i olika möten för allmänheten där Lr och ansvariga ministrars uppfattning helt dominerar agendan för mötena. Landskapsregeringen har t.ex. kallat till informationsmöten under v.10 och v.11 där man än en gång kommer att berätta för kommunerna vad Lr anser att borde hända framöver.

Arbetsättet, där ansvarig minister inom Ålands Landskapsregering tycker sig ha rätten att deklarerat vad kommunerna skall göra och inte göra har redan skapat en felaktig bild av kommunernas verksamhetsförutsättningar i offentligheten, och i övrigt att driva förändringar riktas ofta kritik mot kommunernas agerande, kritik som i många fall inte är berättigad eller som utgår ifrån de förslag osv. som är föremål för behandling men som ännu inte binder kommunerna.

Ett seminarium eller ett diskussionstillfälle borde hållas under våren eller under försommaren, för att målsättningarna, dvs. att återföra diskussionerna till en realistisk nivå och arbeta i riktning mot en mera nyanserad diskussion kring kommunernas roll, inte minst inför höstens kommunalval.

Förbundsdirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen diskuterar behov och former av en tillställning med ovanstående målsättningar.

Beslut:

Återremitteras till förbundsdirektören för vidare beredning.

Tillställningen ordnas preliminärt i september.

Signaturer

Protokolljusterare

Protokolljusterare

Utdragets riktighet bestyrkes

Förbundsstyrelsen § 32/26.06.2019

Förbundsdirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen slår fast ett datum i slutet av september, förslagsvis v.39 med början 23.9, och ger förbundsdirektören i uppdrag att vidtala inledare och föredragshållare eller ger förslag på namn.

Utkast till program som bilaga, tanken är att hålla fokus kommunala utmaningar. Observera att detta är ett första utkast och synpunkter och idéer mottas med tacksamhet.

Beslut:

Förbundsstyrelsen beslöt att tillställningen hålls onsdag 25.9 kl 12 – 16, och att förbundsdirektören jobbar vidare med programmet och föredragshållarna

Signaturer

Protokolljusterare

Protokolljusterare

Utdragets riktighet bestyrkes

§ 33 ANHÅLLAN OM SOMMARSEMESTER

Förbundsstyrelsen § 33/26.06.2019

Förbundsdirektören anhåller om sommarsemester 8.7 – 4.8.2019

Beslut:

Förbundsstyrelsen beviljade semester enligt anhållan.

Signaturer	Protokolljusterare	Protokolljusterare	Utdragets riktighet bestyrkes
------------	--------------------	--------------------	-------------------------------

§ 34 ÄRENDEN TILL KÄNNEDOM

Förbundsstyrelsen § 34/26.06.2019

Samråd 19.6

Samråd preliminärt 13.9.2019

Utskottshöranden

Utvecklingen av kommunal verksamhetsstatistik – arbetsgrupp tillsatt där FD medverkar

Slutrapport arbetsgrupp kring digitalisering av socialförvaltning

Kommunala aspekter på regeringsprogrammet för regeringen Rinne, tidtabellen för statsbudgeten och inverkan på landskapets och kommunernas budgetprocesser

Förbundsdirektörens förslag:

Tecknas till kännedom

Beslut:

Tecknas till kännedom

Signaturer	Protokolljusterare	Protokolljusterare	Utdragets riktighet bestyrkes
------------	--------------------	--------------------	-------------------------------

§ 35 INBJUDAN TILL MÖTE / FIXTJÄNST

Förbundsstyrelsen § 34/26.06.2019

Inbjudan som bilaga.

Beslut:

Förbundsstyrelsen tecknar inbjudan till kännedom och avser att närvara vid möte.

Signaturer	Protokolljusterare	Protokolljusterare	Utdragets riktighet bestyrkes
------------	--------------------	--------------------	-------------------------------