



ÅLANDS KOMMUNFÖRBUND

FÖRBUNDSSTYRELSEN

KALLELSE

17.3.2016

Nr

2

Tid 17.3.2016 kl 13

Plats Förbundskansliet, Ålandsvägen 26

Ärenden:

§ 10 SAMMANTRÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET	3
§ 11 PROTOKOLLJUSTERING	3
§ 12 GODKÄNNANDE AV FÖREDRAGNINGSLISTA	3
§ 13 Bokslut och verksamhetsberättelse för år 2015	4
§ 14 KALLELSE TILL ÅLANDS KOMMUNFÖRBUNDS VÅRSTÄMMA	6
§ 15 REFORM AV LANDSKAPSANDELSSYSTEMET	7
§ 16 UTREDNING MED ANLEDNING AV LAG OM KOMMUNALT SAMORDNAD SOCIALTJÄNST	9
§ 17 ÄRENDEN TILL KÄNNEDOM	12
§ 18 FÖRSLAG TILL FÖREDELNING AV SAMFUNDSSKATT MELLAN KOMMUNER 2016	13
§ 19 REPRESENTANT TILL TJÄNSTEMANNAGRUPP FÖR REVIDERING AV KOMMUNERNAS LAGSTADGADE VERKSAMHET	13
§ 20 REPRESENTANT TILL ARBETGRUPP FÖR BARNENS HUS	14

Denna möteskallelse har utfärdats samt anslagits på anslagstavlan för offentliga kungörelser i vid förbundskansliet, Ålandsvägen 26 i Mariehamn

Protokollet är framlagt till påseende i förbundskansliet den 24.3.2015.

Intygar Magnus Sandberg, förbundsdirektör

Tid	17.3.2016 kl 13 – 14.40
Plats	Förbundskansliet, Ålandsvägen 26, Mariehamn
Närvarande	Ledamöter: <input checked="" type="checkbox"/> Gun Holmström, ordf. <input type="checkbox"/> Runar Karlsson vice ordf. <input checked="" type="checkbox"/> Camilla Andersson <input type="checkbox"/> Christian Dreyer <input type="checkbox"/> Viveka Eriksson <input checked="" type="checkbox"/> Stig A Mattsson <input type="checkbox"/> Charlotta Solax Ersättare: <input type="checkbox"/> Annsofi Joelsson <input checked="" type="checkbox"/> Dorita Lindholm <input type="checkbox"/> Ingvar Björling <input checked="" type="checkbox"/> Niklas Eriksson <input checked="" type="checkbox"/> Roger Höglund <input type="checkbox"/> Susanne Fagerström <input checked="" type="checkbox"/> Julia Lindfors
Övriga närvarande	<input type="checkbox"/> Niklas Eriksson, förbundsstämmans ordförande <input type="checkbox"/> Dorita Lindholm, förbundsstämmans viceordförande <input type="checkbox"/> Danne Sundman, förbundsstämmans viceordförande <input checked="" type="checkbox"/> Magnus Sandberg, förbundsdirektör
Ärenden	§§ 10-20
Underskrifter	Mariehamn 11.3.2016 Gun Holmström Ordförande Magnus Sandberg Sekreterare
Protokolljustering	Camilla Andersson protokolljusterare Niklas Eriksson protokolljusterare
Sammanträdet är kungjort	11.3.2016
Protokollet är framlagt till påseende	24.3.2016
Intygar	Magnus Sandberg förbundsdirektör
Utdragets riktighet bestyrkes	Mariehamn
Underskrift	Magnus Sandberg

§ 10 SAMMANTRÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET

FÖRBUNDSSTYRELSEN § 1 17.3.2016

Förvaltningsstadgan 4.kap 11 – 12 §§ samt kommunallag 4.kap 23 §

Förslag:

Sammanträdet förklaras lagenligt sammankallat och med hänsyn till antalet närvarande ledamöter beslutfört

Beslut:Mötet konstaterades lagenligt sammankallat och till antalet närvarande ledamöter beslutfört.
-----**§ 11 PROTOKOLLJUSTERING**

FÖRBUNDSSTYRELSEN § 2 17.3.2016

Förvaltningsstadgan 4.kap 21 § samt kommunallagen 12.kap 91 §

Förslag:

Protokollet justeras efter mötets avslutande. Till protokolljusterare utses Camilla Andersson och Niklas Eriksson.

Beslut:Camilla Andersson och Niklas Eriksson väljs till protokolljusterare
-----**§ 12 GODKÄNNANDE AV FÖREDRAGNINGSLISTA**

FÖRBUNDSSTYRELSEN § 3 17.3.2016

Förvaltningsstadgan 4.kap 15 §

Förslag:

Föredragningslistan godkänns med följande tillägg

Beslut:§ 18 FÖRSLAG TILL FÖREDELNING AV SAMFUNDSSKATT MELLAN KOMMUNER 2016
§ 19 REPRESENTANT TILL TJÄNSTEMANNAGRUPP FÖR REVIDERING AV KOMMUNERNAS
LAGSTADGADE UPPGIFTER
§ 20 REPRESENTANT TILL ARBETGRUPP FÖR BARNENS HUS DEFINIERAT.

§ 13 Bokslut och verksamhetsberättelse för år 2015

Förbundsstyrelsen § 6, 19.02.2016

Bifogas förslag till Balansbok för år 2015.

Såväl verksamhetens intäkter som kostnader har minskat med 7 % jämfört med 2014. Kostnadsminskningen har varit störst under personalkostnaderna på grund av byte på förbundsdirektörsposten under sommaren.

RESULTATRÄKNING	2015	2014	14-15
	€	€	%
Verksamhetens intäkter			
Försäljningsintäkter	224 035,02	239 886,70	
Verksamhetens intäkter	224 035,02	239 886,70	-7 %
Verksamhetens kostnader	- 224 070,10	- 239 919,06	-7 %
Personalkostnader	- 88 708,04	- 99 109,46	-10 %
Köp av tjänster	- 96 010,61	- 100 533,43	-4 %
Material, förnödenheter och varor	- 3 551,31	- 3 818,32	-7 %
Övriga verksamhetskostnader	- 35 800,14	- 36 457,85	-2 %
Verksamhetsbidrag	- 35,08	- 32,36	
Finansella intäkter och kostnader	35,08	32,36	
Ränteintäkter	35,08	32,36	
Årsbidrag	- 0,00	0,00	
Räkenskapsperiodens resultat	- 0,00	0,00	

Medlemskommunernas slutliga kommunandelar uppgick till 185 004,44 €, jämfört med 217 237,78 € som budgeterades inför året. Mariehamns stads andel av KAD:s kostnader uppgick till 30 630,34 jämfört med 30 757,13 som budgeterades.

Totalt skall 34 547,55 € återbäras till medlemskommunerna och Mariehamns stad.

Förbundsdirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen godkänner förslaget till bokslut för år 2015 samt undertecknar detta och tillställer det revisorerna för granskning.

Runar Karlsson avlägsnade sig under behandlingen av ärendet.

Signaturer

Protokolljusterare

Protokolljusterare

Utdragets riktighet bestyrkes

Magnus Sandberg

Förbundsstyrelsen § 6, 19.02.2016

Beslut:

Förbundsstyrelsen beslöt att återremittera bokslutet och slutligt behandla det vid nästa möte.

FÖRBUNDSSTYRELSEN § 13

17.3.2016

Bifogas den ändrade Balansboken vilken även innehåller verksamhetsberättelse för Kommunala Avtalsdelegationen som behandlats av KAD 10.3.

Förbundsdirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen omfattar förslaget till Balansbok för år 2015 inklusive bokslut och verksamhetsberättelse. Bokslutet undertecknas av förbundsstyrelsen och förbundsdirektören och tillställs revisorerna för granskning.

Beslut:

Enligt förslag.

§ 14 KALLELSE TILL ÅLANDS KOMMUNFÖRBUNDS VÅRSTÄMMA

FÖRBUNDSSTYRELSEN § 14

17.3.2016

I enlighet med Förvaltningsstadga för Ålands kommunförbund 28 § är det förbundsstyrelsens ordförande som utfärdar kallelse till nyvald stämmas första sammanträde.

http://www.kommunforbundet.ax/files/forvaltningsstadga_ak_0.pdf

Sunds kommun har i samband med höststämman 2015 anmält intresse för att stå som värd för kommunförbundets stämma.

Ett lämpligt datum för vårstämman kunde vara **fredagen den 29 april 2016**

Förbundsdirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen föreslår för ordförande att förbundets vårstämma hålls **fredagen den 29 april 2016 kl 13**.

Förfrågan skickas till Sunds kommun angående värdskap och lokal.

Förbundsstyrelsen delegerar till förbundsdirektören att arrangera stämma samt kalla de av medlemskommunerna utsedda delegaterna minst 7 dagar före stämman såsom förvaltningsstadgan förutsätter.

Beslut:

Enligt förslag.

§ 15 REFORM AV LANDSKAPSANDELSSYSTEMET

Förbundsstyrelsen § 15, 19.02.2016

Arbetet med ett nytt landskapsandelssystem närmar sig en första remissfas. Avsikten från landskapsregeringens sida är att skicka ut förslaget till system på remiss i någon form i månadsskiftet februari/mars.

Styrgruppen sammankommer 15.2.2016 och då bör tidtabellen för utskick av systemet på remiss klarläggas.

Om remissunderlaget är offentligt när förbundsstyrelsen sammankommer är avsikten att förbundsstyrelsens ska ges möjlighet att ta ställning till materialet i den form som det föreligger. Finns inte materialet tillgängligt så är min avsikt att presentera landskapsandelssystemet för förbundsstyrelsen utifrån den information som finns tillgänglig.

Den referensgrupp som förbundsstyrelsen beslöt om § 54/11.09.2015 har bestått av Erik Brunström(Finström), Kurt Carlsson(Hammarland) och Niklas Eriksson(Föglö). Gruppen har sammankommit ett antal gånger, senast 5.2, och har även kunnat ge respons till projektledaren Robert Lönnqvist.

Landskapsregeringen aviserade 1.2.2016 att nivåerna för landskapsandelarna skall minska med 1,5 me från och med 1.1.2017 och med 4 me jämfört med 2016 från och med 1.1.2018 när även det nya landskapsandelssystemet träder i kraft. Detta påverkar sannolikt hur det nya landskapsandelssystemet tas emot,

Minskningarna är drygt 4 % 2016-2017 och drygt 10 % 2016 – 2018. Nivåerna är att betrakta som landskapsregeringens åsiktsförklaring och inga bindande beslut är ännu fattade.

Översikt över proportionerna mellan kommunalekonomin och landskapsekonomi på Åland samt översikt över huvuddragen i nytt landskapsandelssystem som bilaga. Beredningen kompletteras med eventuell ny information efter styrgruppsmötet 15.2

Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen bekantar sig med principerna för det nya landskapsandelssystemet i den form som föreligger, och återremitterar ärendet till förbundsdirektören för vidare beredning.

Förbundsstyrelsen bör även överväga att informera om hur landskapsregeringens sparbetning påverkar kommunerna, och hur det faktiska förhållandet mellan kommunernas ekonomi och landskapets ekonomi ser ut.

Beslut

Enligt förslag. Förbundsstyrelsen anser att det är av största vikt att medlemskommunerna är eniga i de utlåtanden som framöver ges angående landskapsandelssystemet.

FÖRBUNDSSTYRELSEN § 15

17.3.2016

Arbetet med nytt landskapsandelssystem har lagts på is sedan Ålands Landskapsregering 3.3 meddelade att man, med hänvisning till landskapsreformen i Riket, befarar att de föreslagna ändringarna i skattesystemet kommer att påverka landskapsandelssystemet.

Den slutrapport som skulle ha utgjort underlag för remissen är ännu inte omfattad av styrgruppen för projektet, och den vidare tidtabellen för arbetet är ännu oklar.

Som en följd av mediabevakningen av frågan om förhållandet kommuner/stat i avseende på de förändringar som möjligen genomförs i skattesystemet har det uppstått en debatt kring de Åländska kommunernas påstådda ineffektivitet.

Förbundsdirektören har med anledning av detta informerat bl.a. Ålandstidningen om olika ekonomiska mätetal, och samma information finns även tillgänglig för de förbundsstyrelseledamöter som är intresserade av att fördjupa sig i ämnet.

Förbundsdirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen tecknar informationen till kännedom

Beslut:

Enligt förslag.

§ 16 UTREDNING MED ANLEDNING AV LAG OM KOMMUNALT SAMORDNAD SOCIALTJÄNST

Förbundsstyrelsen § 16, 19.02.2016

Landskapslag om en kommunalt samordnad socialtjänst(KstLL) har stadfäst och publicerats i ÅFS(ÅFS 2/2016)

I enlighet med lagens § 3 ges kommunerna fram till och med 30.09.2017 att komma fram med ett arrangemang som uppfyller lagens syften.

Syftena är enligt KstLL § 2 är likvärdig service, effektiv resursanvändning, samlad kompetens, ökad specialisering inom personalen, en större integritet, stärkt anonymitet och ett gott rättsskydd.

Förbundsdirektören har i samband med kommundirektöremöte i januari initierat en mera ingående diskussion kring hur kommunerna skall agera på den möjlighet som nu finns att organisera socialvården på ett sätt som uppfyller lagens syften men som i övrigt skulle överensstämma med kommunernas syn på hur de delar av socialvården som berörs skall organiseras. Kommundirektörerna träffas nästa gång 7.3 och tanken är att då försöka komma fram till hur frågan skall drivas vidare.

Frågan är komplex, och fokuseringen i diskussionen bör vara att komma överens om hur diskussionerna förs vidare, slå fast målsättningar, definiera hur frågorna skall förankras i kommunerna och vilka målsättningar som är rimliga rent tidsmässigt.

Enligt beslut från Landskapsregeringen ÅLR2015/9201 daterat 17.12.2015 kommer landskapsregeringen att förutsätta att alla Åländska kommuner inkluderas i en lösning om denna skall kunna accepteras.

Förbundsdirektörens förslag

Förbundsstyrelsen accepterar det initiativ som tagits till att driva processen kring ett kommunalt verkställande av KST vidare.

Förbundsstyrelsen beslutar att lägga fram ett förslag till Ålands kommunförbund vårstämman om att Ålands kommunförbund skulle fungera som koordinerande instans för en samordning av de sociala uppgiftsområden som enligt KstLL skall samordnas. Motiveringen till samordningen är Kommunförbundets allmänna skyldighet att fungera som samarbetsorgan för kommunerna enligt 97 § 3.punkten KommunalL. Mariehamns stads roll i sammanhanget bör utredas vidare. Förbundsstyrelsen återremitterar ärendet till förbundsdirektören för vidare beredning.

Beslut

Enligt förslag

FÖRBUNDSSTYRELSEN § 16

17.3.2016

Kommundirektörerna sammankom 7.3 i Finström och diskussionen finns sammanfattad i huvuddrag bilaga

Närvarande kommundirektörer informerade om de initiativ som är under behandling på Norra Åland, mellan Mariehamn, Jomala och Lemland samt mellan Brändö och Kumlinge kommuner.

Samtliga närvarande kommuner accepterar preliminärt det förslag till förfarande och tidtabell som framlades vid mötet.

Preliminär tidsplan vidare

29.4	Förbundsstämma Ålands Kommunförbund	Bekräftelse, förankring, information
Maj	Förbundsstyrelse Åkf	Ansökan om projektmedel för implementering av Kst-lagen enligt lagen § 5
Augusti	Ålands Landskapsregering	Eventuell respons på ansökan om finansiering
September	Ålands kommunförbund / kommuner	Anställning av koordinator / projektperson
Oktober- november	Ålands kommunförbund / kommuner	Lägesbedömning av "kst-helheten", uppföljningsbeslut, bearbetning av samarbetsavtal, grundavtal, övriga nödvändiga handlingar
Mars 2017	Samtliga berörda	Sammanställning av KST-helheten med ansvars- och uppgiftshelheter samt förslag till grunder i form av samarbetsavtal, grundavtal, eventuella övriga statuter
April-maj 2017	Ålands Landskapsregering	Formell framställning från berörda kommuner, sammanställd och framförd av Åkf (medlemskommuner) och Mariehamns stad med syftet att få ett bindande beslut i enlighet med Kst-lagen § 3
Maj 2017-	Samtliga berörda	ALTERNATIV 1; Ytterligare beredning, överföring av personal, övertagande av personal
Maj 2017	Samtliga berörda	ALTERNATIV 2; Förberedelse för att KST-lag fas 2 träder i kraft, fokus på Ålands Omsorgsförbund som huvudman,

Vissa oklarheter kvarstå alltjämt kring såväl uppgiftshelheten som tillvägagångssätt.

Förbundsdirektören har 8.3. träffat Mariehamns stads socialdirektör som preliminärt är positivt inställd till såväl initiativet till samordning som till tidtabellen för det vidare arbetet.

För att få bästa möjliga formella förankring för projektet bör förbundsstyrelsen inför vårstämman föreslå att förbundet, i enlighet med Kommunall 97 § 3.punkt ges rollen som koordinerande instans för det vidare arbetet med att uppfylla Kst-lagen.

Förbundet bör även, med stöd av Kst-lagen § 5, anhålla om medel för an projektledare vars resurser ställs till kommunernas förfogande.

Förbundsstyrelsens förslag:

Förbundsstyrelsen föreslår för förbundsstämman att Ålands kommunförbund i enlighet med Kommunallagen för Landskapet Åland (1997:73) 97 § 3.punkt åtar sig att samordna kommunernas förslag till samarbetsområden inom individ- och familjeomsorgen.

Förbundsstyrelsen bör understryka vikten av att samtliga kommuner står bakom initiativet, eftersom det från Landskapsregeringens sida kommer att förutsättas att samtliga kommuner ingår i den lösning som presenteras.

Enligt preliminära planer kommer Ålands kommunförbund och Mariehamns stad gemensamt att inför landskapsregeringen presentera det slutresultat som enligt målsättningen skall finnas senast i maj 2017

Beslut:

Enligt förslag.

§ 17 ÄRENDEN TILL KÄNNEDOM

FÖRBUNDSSTYRELSEN § 17

17.3.2016

Utbildning för förtroendevalda 14.3 ca 60 deltagare

§ 18 FÖRSLAG TILL FÖREDELNING AV SAMFUNDSSKATT MELLAN KOMMUNER 2016

FÖRBUNDSSTYRELSEN § 18

17.3.2016

Bifogas förslag till fördelningsnyckel för samfundsskatten i enlighet med Kommunalskattelag för landskapet Åland (FFS 2011/119) §§ 31 - 32

http://old.regeringen.ax/.composer/upload/modules/lagar/afs2011_nr119.pdf

Enligt förslaget till fördelningsnyckel förekommer det förhållandevis stora kast mellan åren speciellt för vissa kommuner bl.a. Finström.

Förbundsdirektören har efterlyst underlag till fördelningsnycklarna från Ålands Landskapsregering men ännu inte fått något svar.

I enlighet med § 32 Kommunalskattelagen skall Ålands kommunförbund höras inför att fördelningsnyckeln skall fastslås.

Förbundsstyrelsens förslag:

Återremitteras till förbundsdirektören.

Beslut:

Enligt förslag

§ 19 REPRESENTANT TILL TJÄNSTEMANNAGRUPP FÖR REVIDERING AV KOMMUNERNAS LAGSTADGADE VERKSAMHET

FÖRBUNDSSTYRELSEN § 19

17.3.2016

Bifogas förfrågan från vice finanschefen angående deltagande i tjänstemannaarbetsgrupp med uppgift att arbeta fram ett förslag till revidering av kommunernas lagstadgade verksamhet.

Förbundsstyrelsens förslag:

Förbundsstyrelsen utser förbundsdirektören till Ålands kommunförbunds representant i gruppen.

Beslut:

Enligt förslag

§ 20 REPRESENTANT TILL ARBETGRUPP FÖR BARNENS HUS

FÖRBUNDSSTYRELSEN § 20

17.3.2016

Ålands Landskapsregering önskar att Ålands kommunförbund utser en representant till en arbetsgrupp för Barnen hus (se bilaga). Representanten bör vara en man.

Förbundsstyrelsens förslag:

Förbundsstyrelsen ger förslag på en person till gruppen.

Beslut:

Förbundsstyrelsen utser Stig A Mattsson till arbetsgruppen.

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE OCH BESVÄRSANVISNING

BESVÄRSFÖRBUD

Vad förbudet grundar sig på

Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet, kan enligt 112 § kommunallagen rättelseyrkande inte framställas eller kommunalbesvär anföras över beslutet.

Paragrafer

§§ [t ex formalia och åter- eller vidareremiss, beredning inför stämma etc]

Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom ett skriftligt rättelseyrkande enligt 110 § kommunallagen kan framställas över beslutet.

Paragrafer

§§ [de flesta typer av beslutsärenden]

Enligt 3 § 1 mom. Förv.BesvL/annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut.

Paragrafer och grunden för besvärsförbudet

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE

Myndighet till vilken rättelseyrkande kan framställas samt tid för yrkande av rättelse

Den som är missnöjd med nedan nämnda beslut kan framställa ett skriftligt rättelseyrkande.

Myndighet hos vilken rättelse yrkas, myndighetens adress och postadress:

*Ålands kommunförbund kf
PB 230
22101 Mariehamn
Besöksadress: Ålandsvägen 26*

Paragrafer

§§ [de flesta typer av beslutsärenden]

Yrkandet skall framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet.

Rättelseyrkandets innehåll

Av rättelseyrkandet skall framgå yrkandet och vad det grundar sig på.

Yrkandet skall undertecknas av den som framställer det.

BESVÄRSANVISNING

Signaturer

Protokolljusterare

Protokolljusterare

Utdragets riktighet bestyrkes

Magnus Sandberg

Besvärsmyndighet och besvärstid

I nedan nämnda beslut kan ändring sökas skriftligt genom besvär. Ändring i ett beslut med anledning av ett rättelseyrkande kan sökas genom kommunalbesvär endast av den som framställt rättelseyrkandet. Om beslutet har ändrats med anledning av rättelseyrkandet, kan ändring i beslutet sökas genom kommunalbesvär också av den som är part eller av kommunmedlem

Besvärsmyndighet, adress och postadress

*Ålands förvaltningsdomstol
PB 31, Torggatan 16
22101 Mariehamn*

Kommunalbesvär, paragrafer
Besvärstid 30 dagar

Förvaltningsbesvär, paragrafer
Besvärstid dagar

Besvärstiden börjar från delfåendet av beslutet.

Besvärsskrift

I besvärsskriften skall uppges

- ändringssökandens namn, yrke, boningsort och postadress
- vilket beslut som överklagas
- vilka ändringar som yrkas i beslutet
- motiveringarna till att beslutet bör ändras

Besvärsskriften skall undertecknas av ändringssökanden själv eller av den som författat skriften. Om endast den som författat besvärsskriften undertecknar den, skall också hans yrke, boningsort och postadress anges.

Till besvärsskriften skall fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia och intyg om den dag från vilken besvärstiden skall räknas.

Inlämnande av besvärshandlingarna

Besvärshandlingarna skall lämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna skall lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

Tilläggsuppgifter

Detaljerade anvisning för rättelseyrkande/besvärсанvisning fogas till protokollsutdraget.

Fogas till protokollet

Signaturer

Protokolljusterare

Protokolljusterare

Utdragets riktighet bestyrkes

Magnus Sandberg