

Medlemskommunerna

FÖRSTUDIE OM KOMMUNERNAS UPPGIFTS- OCH FINANSIERINGSLAGSTIFTNING

Undertecknad har erhållit uppdraget av Ålands landskapsregering (LR) att genom en förstudie analysera gällande lagstiftning och övriga regelverk som reglerar kommunernas uppgifter, och utgående från denna analys komma med reviderings- och utvecklingsförslag för ny lagstiftning samt finansiering av kommunernas lagstadgade uppgifter.

Analysen är sålunda tudelad, dels analys av nuvarande uppgiftslagstiftning och dels analys av nuvarande finansieringssystem, skattefinansieringen och landskapsandelarna.

Analys av nuvarande uppgiftslagstiftning

Avsikten är att med LR:s och kommunernas sakkunskap och bistånd ringa in de olägenheter i nuvarande lagstiftning som framförallt kommunerna framfört att:

- Är för detaljreglerat och således byråkratiserande eller som oskäligt inskränker i kommunernas rätt att själv besluta om sin organisationsstruktur
- Medför att kommunerna saknar prövningsrätt men där kommunerna ändå har det primära kostnadsansvaret
- I övrigt har varit kostnadsutvecklande

När förfrågan besvaras, fundera särskilt på den lagstiftnings- och övrig regelverksförändring som skett inom respektive förvaltningsgren. Vid genomgången av lagstiftningen, uppställ analysen per förvaltningsområde enligt följande:

1. Allmän förvaltning och allmänna organisationsfrågor
2. Socialväsendet
3. Utbildnings-, bibliotek, idrotts-, ungdoms- och kulturväsendet
4. Byggnadstillsyn, samhällsplanering och kommunaltekniska frågor

5. Övrig lagstiftning (övrig verksamhet och finansiering)

Fundera också på kommande förändringar som redan är aktuella samt på det utvecklingsbehov som du ser att föreligger i lagstiftningen och regelverken i övrigt.

Analys av nuvarande finansieringssystem

Inkomstbasen för kommunerna, skatt och landskapsandelar, bildar finansieringshelheten för kommunerna. Denna finansieringshelhet har framförts vara svår att överblicka i.o.m. återkommande förändringar i skattetagarnas andelar av beskattningens olika delar, förändringar i skatteavdrag samt detaljändringar i det landskapsandelssystem som togs i bruk år 1994.

Undertecknad önskar erhålla kommunernas synpunkter på den utveckling som skett gällande kommunernas skatteinkomster och det landskapsandelssystem som nu gäller. Kommunerna ombeds under denna punkt sammanställa sina synpunkter, både positiva och negativa, på förändringar som skett i denna finansieringshelhet. Kommunerna ombeds komma med konstruktiva förslag till förändringar av denna finansieringshelhet, som bl.a. kunde

1. tydliggöra ekonomiskt ansvar och uppgiftsansvar enligt gällande lagstiftning
2. göra finansieringshelheten mera överskådlig

Som bilaga medföljer ett utdrag ur kommande ÅSUB-rapport ”Uppföljning av landskapsandelarna och kommunernas ekonomi 1998 – 2003” ; en översiktlig historiköversikt över de förändringar som skett i transfereringar mellan landskapet och kommunerna sedan landskapsandelssystemet togs i bruk år 1994.

Synpunkter på ovannämnda frågeställningar bör tillsändas Ålands kommunförbund och vara kommunförbundet tillhanda senast den 31.8.2005.

Eftersom kommunförbundet kommer att sammanställa yttrandena och också avge eget utlåtande, önskar kommunförbundet att kommunerna också tillställer förbundet sina yttranden i digital form till e-postadressen sigurd.lindvall@kommun.aland.fi

Robert Lindfors
Lindro Konsult Ab

Bilaga:

Utdrag ur kommande ÅSUB-rapport "Uppföljning av landskapsandelarna och kommunernas ekonomi 1998 – 2003"